

Tausta

Pälkäneen kunta on 29.4.2026 julkaistulla kansallisella hankintailmoituksella käynnistänyt avoimella menettelyllä toteutettavan Vohlisaarentien kadunrakennusurakan (hankintatunniste 611622, Clouidia-tarjouspalvelu). Hanke käsittää noin 750 metrin mittaisen asfalttipäällysteisen ja valaistun katualueen rakentamisen Vohlisaarentielle sekä vesi- ja viemäriverkoston rakentamisen alueelle, mukaan lukien uuden betonirakenteisen sillan rakentamisen Tarinansalmen yli. Hanke toteuttaa Vohlisaaren asemakaava-alueen kadunrakennus- ja kunnallistekniikan työt.

Tekninen lautakunta on 21.4.2026 § 47 hyväksynyt hankkeen rakentamissuunnitelmat ja merkinnyt kustannusarvion tiedoksi. Kunnanhallitus on 4.5.2026 § 91 hyväksynyt katusuunnitelmat ja urakkalaskennan käynnistämisen kansallisena hankintana 28.4.2026. Hankkeelle on varattu määrärahaa Pälkäneen kunnan vuoden 2026 talousarvion investointiohjelmassa kaduille 600 000 euroa ja kunnallistekniikalle 400 000 euroa sekä vuoden 2027 investointisuunnitelmassa katujen loppuunsaattamiselle 50 000 euroa, eli yhteensä 1 050 000 euroa (alv 0 %). Varaus sisältää urakkahinnan lisäksi suunnittelu- ja maaperätutkimusten kulut.

Hankinnan kuvaus

Tarjousten määräaika oli 19.5.2026 klo 15.00. Määräaikaan mennessä tarjouksensa jättivät seuraavat tarjoajat:

Tarjoaja	Vertailuhinta alv 0 %	Vertailuhinta alv 25,5 % sis.
Lakeuden Maanrakennus Oy	1 053 500,00 €	1 322 142,50 €
Terrawise Oy	1 135 470,00 €	1 424 014,79 €

Halvin tarjouspyynnön mukainen tarjous on Lakeuden Maanrakennus Oy:n tarjous, vertailuhinta (alv 0 %) 1 053 500,00 euroa.

Hankinnan keskeyttäminen

Hankintayksiköllä ei ole tämän päätöksen tekohetkellä käytettävissä määrärahaa, joka mahdollistaisi hankintasopimuksen tekemisen tarjouspyynnön mukaisen halvimman tarjouksen perusteella. Kuntalain (410/2015) 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Hankintayksikkö ei voi sitoutua menoihin, joihin ei ole varattu määrärahaa. Hankkeen toteuttaminen tarjouspyynnön sisällön mukaisesti edellyttäisi valtuuston päätöstä lisämäärärahan myöntämisestä.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Säännöksen esitöiden (HE 108/2016 vp s. 223) sekä vakiintuneen

oikeuskäytännön mukaan keskeyttäminen ei edellytä poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa, vaan hyväksyttävänä keskeyttämisperusteena on pidetty muun ohella hankintayksikön rahoitukselliseen asemaan liittyviä seikkoja ja muuttunutta rahoitustilannetta (mm. MAO 475/18). Markkinaoikeus on ratkaisussaan MAO 475/18 katsonut, että hankintayksiköllä on oikeus keskeyttää hankinta tilanteessa, jossa hankintaan varattu määräraha ei riitä hankinnan toteuttamiseen, eikä hankinnasta päättävällä taholla ole oikeutta hyväksyä tarjousta, joka ylittää hankintaan varatun määrärahan.

Hankintamenettelyn keskeyttäminen koskee kaikkia tarjoajia samalla tavalla, eikä se ole syrjivää eikä suosi mitään tarjoajaa. Hankintayksikkö on huolellisesti valmistellut hankinnan ja arvioinut sen kustannukset suunnitelmien laatimisen yhteydessä. Hankkeelle varattu määräraha perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään talousarvioon ja investointiohjelmaan. Hankinnan keskeyttäminen perustuu kuntalain 110 §:n mukaiseen velvollisuuteen noudattaa talousarviota.

Pälkäneen kunnan hallintosäännön 83 §:n mukaan kunnanhallitus tekee hankintapäätöksen, jos hankkeen kokonaiskustannukset ylittävät 500 000 euroa. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti hankintamenettelyn keskeyttämisspätös tehdään samaa toimivaltaa noudattaen kuin hankintapäätös. Hankkeen kokonaiskustannukset ylittävät 500 000 euroa, joten keskeyttämisspätös kuuluu kunnanhallituksen toimivaltaan. Tekninen lautakunta on ollut alkuperäisessä valmisteluvaiheessa mukana hyväksymässä rakentamissuunnitelmat ja merkinnyt kustannusarvion tiedoksi. Tästä syystä on perusteltua, että lautakunta on osaltaan valmistelemaan myös hankkeen keskeyttämistä ja antaa esityksensä kunnanhallitukselle.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 26 §

Valmistelija

Harri Apell, tekninen johtaja
p. 050 442 0131, harri.apell@palkane.fi

Esitys

Tekninen johtaja Harri Apell

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle, että

1. Kunnanhallitus päättää keskeyttää hankinnan,
2. Kunnanhallitus antaa tekniselle lautakunnalle tehtäväksi valmistella kilpailutus uudelleen siten, että sen kustannukset mahtuvat käytettävissä oleviin määrärahoihin. Tämä edellyttää hankkeen sisällön tarkistamista, mahdollista vaiheistamista tai supistamista ennen uutta kilpailutusta.
3. Kunnanhallitus päättää, että uusi kilpailutus käynnistetään välittömästi ja hanke toteutetaan investointisuunnitelman mukaisessa aikataulussa.
4. Kunnanhallitus toteaa, että hankkeen jatkovalmistelu kuuluu teknisen toimialan valmisteluvastuulle, joten uusi kilpailutus tuodaan aikanaan päätettäväksi kunnanhallitukselle hallintosäännön mukaisesti.

Kokouskäsitteily

Jäsen Luukkonen esitti, ettei hyväksytä esitystä ja poistetaan Vohlisaaren urakkaa koskevat määrärahat tulevilta vuosilta.

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että jäsen Luukkonen on tehnyt viranhaltijan esityksestä poikkeavan esityksen. Luukkosen tekemää esitystä ei kannatettu ja se raukeaa.

Tämän jälkeen pykälä hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Lisäksi lautakunta päätti, että tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

KH 01.06.2026 § 112
190/02.08.00/2026

Tekninen lautakunta on käsitellyt kokouksessaan 26.5.2026 § 61 Vohlisaaren asemakaava-alueen kadunrakennus- ja kunnallistekniikan töiden kilpailutusta. Urakalle on vuoden 2026 talousarvion investointiohjelmassa varattu yhteensä 1 000 000 euroa, josta kaduille 600 000 euroa ja kunnallistekniikalle 400 000 euroa. Lisäksi vuoden 2027 investointisuunnitelmassa on varattu katujen loppuunsaattamiselle 50 000 euroa. Koko hankkeelle varattu määräraha on yhteensä 1 050 000 euroa (alv 0 %). Varaus sisältää urakkahinnan lisäksi suunnittelu- ja maaperätutkimusten kulut.

Hankinta on ollut auki tarjouspalvelussa 29.4.2026 – 19.5.2026. Määräaikaan mennessä saapui vain kaksi tarjousta, joista molemmat ylittävät hankkeelle varatut määrärahat.

Hankintalain 125 § 1. momentin mukaan hankintayksikkö voi keskeyttää hankinnan vain perustellusta syystä. Vakiintuneen ratkaisukäytännön mukaan hyväksyttävänä keskeytysperusteena pidetään hankintayksikön rahoitukselliseen asemaan liittyviä syitä, kuten määrärahojen riittävyyttä.

Hankinnan toteutusta sekä keskeytyksen perusteita on avattu tarkemmin teknisen lautakunnan perustelutekstissä.

Pälkäneen kunnan hallintosäännön 83 §:n mukaan kunnanhallitus tekee hankintapäätöksen, jos hankkeen kokonaiskustannukset ylittävät 500 000 euroa, mutta ovat korkeintaan 1 000 000 euroa. Yli 1 000 000 euron rakennusurakan hankinnasta päättää valtuusto.

Tekninen johtaja esittelee hankkeen etenemistä kunnanhallitukselle.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §, 83 §

Valmistelija

Mikko Salmela, va. kunnanjohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Hallintojohtaja Mikko Salmela

Kunnanhallitus päättää

1. keskeyttää Vohlisaaren kadunrakennus- ja kunnallistekniikan töiden kilpailutuksen hankintalain 125 § 1. momentin mukaisella perusteella.
2. valtuuttaa teknisen lautakunnan valmistelemaan hankinnan uudelleen siten, että siihen varatut määrärahat riittävät.
3. valtuuttaa teknisen lautakunnan käynnistämään uuden kilpailutuksen uudelleen mahdollisimman pian, kuitenkin siten, että hanke voidaan toteuttaa investointisuunnitelman mukaisessa aikataulussa.
4. valtuuttaa teknisen lautakunnan tekemään uudesta kilpailutuksesta hankintapäätöksen sillä edellytyksellä, että hankkeen hyväksytyt kustannusarvio ei ylitä.

Kokouskäsittely

Tekninen johtaja saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn alkaessa klo 18:34 ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 19:15.

Jäsen Vierikka esitti, että kohta 1 hyväksytään sellaisenaan ja kilpailutus keskeytetään. Lisäksi Vierikka esitti, että kilpailutusta ei jatketa ja kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Vohlisaaren kunnallistekniikan osuus poistetaan investointisuunnitelmasta vuosilta 2026-2028. Vierikan esitystä ei kannatettu.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaesityksestä poikkeava esitys, jota ei ole kannatettu. Täten jäsen Vierikan tekemä esitys raukeaa.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.