

Pälkäneen kunnan hallintosääntöön esitetään alla tarkennettuja muutoksia 1.1.2025 alkaen.

Rakentamislain uudistus (19 §, 27 §, 29 §, 37 §, 42 – 44 §)

Vuoden 2025 alusta astuu voimaan lakimuutoksia, joilla on vaikutusta kunnan hallintosääntöön. Näistä laajavaikutteisoin on rakentamislain uudistus 1.1.2025 alkaen. Uudessa rakentamislaisissa säädetään aiempaa enemmän toimivaltaa lain tasolla kuntaan. Pääsääntönä on jatkossakin, että toimivalta on säädetty kunnan rakennusvalvontaviranomaiselle, joka on monijäseninen toimielin. Laissa kohdennetaan päätösvaltaa myös suoraan rakennustarkastajalle. Joissakin tapauksissa kunta voi myös itse päättää toimivallan kohdentamisesta. Myös päätösvallan delegointi viranhaltijalle on edelleen mahdollista. Hallintopakkoa koskevaa asiaa ei voida jatkossakaan siirtää viranhaltijan ratkaistavaksi.

Hallintosäännössä on tarkoitus omaksua rakentamislain pääsääntö, jonka mukaan kunnan rakentamisvalvontaviranomaisena toimivalla rakennus- ja ympäristöjaostolla on ensisijainen toimivalta, ellei lainsäädännössä tai hallintosäännössä toisin määrätä. Mikäli siis yleisesti kunnalle määrättyä toimivaltaa käyttää joku muu toimielin tai viranhaltija, se merkitään täsmällisestä hallintosääntöön tai erilliseen delegointipäätökseen.

Päätösvallasta määrättäessä on huomioitava myös päätösvallan siirtämistavan merkitys muutoksenhakuun. Uudessa laissa oikaisuvaatimus on jatkossa hallintolain mukainen, mikä vaikuttaa oikaisuvaatimusaikaan. Aikaisemmassa oikeuskäytännössä on tehty tulkinta, että jos päätöstoimivalta on siirretty suoraan hallintosäännöllä viranhaltijalle kunnalle säädettyssä asiassa, viranhaltijan päätöksestä valitetaan suoraan hallinto-oikeuteen. Jotta siis kunnalle säädettyssä lupa-asiassa tulee sovellettavaksi oikaisuvaatimusmenettely, tulee päätöstoimivalta siirtää ensin hallintosäännöllä toimielimelle ja toimielin valtuuttaa siirtämään päätösvallan edelleen viranhaltijalle (KuntaL 91 §). Jatkossa rakennus- ja ympäristöjaoston alaisten viranhaltijoiden toimivaltaa on tarkoitus säädellä delegointisäännöllä hallintosäännön sijaan.

Rakentamislain muutosten vaikutuksista kunnan hallintosääntöön on selostettu tarkemmin mm. Kuntaliiton yleiskirjeessä 13/2023 ja sen liitteessä.

Edellä esitetyn johdosta hallintosääntöön esitetään seuraavia muutoksia:

19 § Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta

- Korjataan lakiviittaukset maankäyttölakiin ja rakentamislakiin.

27 § Teknisen lautakunnan tehtävät ja toimivalta

- Lisätään lautakunnan toimivaltaan oikeus valvoa, että liikenneväylät, kadut, torit ja katuaukiot sekä puistot ja oleskeluun tarkoitetut ulkotilat täyttävät hyvän kaupunkikuvan ja viihtyisyyden vaatimukset (rakentamislaki 142 §)

- Lisäksi korjataan lakiviittaukset maankäyttölakiin ja rakentamislakiin.

29 Rakennus- ja ympäristöjaoston tehtävät ja toimivalta

Päivitetään jaoston toimivalta vastaamaan uuden rakentamislain säädöksiä. Rakennus- ja ympäristöjaosto toimii rakentamislain mukaisena rakennusvalvontaviranomaisena. Lisäksi rakennus- ja ympäristöjaosto hoitaa niitä rakentamislain mukaisia tehtäviä, jotka on rakentamislain määrätty kunnalle, ellei hallintosäännössä tai lainsäädännössä toisin määrätä.

42-43 § Rakennustarkastajan ja johtavan rakennustarkastajan toimivalta

Rakennustarkastajalle suoraan hallintosäännössä säädettyä rakentamislain toimivaltaa vähennetään olennaisesti. Jatkossa kunnalle laissa osoitettu toimivalta on rakennus- ja ympäristöjaostolla, jolla on oikeus delegoida toimivaltaa edelleen. Rakennustarkastajalle ja johtavalle rakennustarkastajalle osoitetaan suoraan hallintosäännössä edelleen eräitä yleisiä velvollisuuksia.

Työllisyysalueuudistus (46 – 47 §)

Toinen merkittävä lainsäädäntöuudistus on TE-palvelu-uudistuksen voimaantulo 1.1.2025 alkaen. Tampereen kaupungin ja Pälkäneen kunnan välillä on sovittu työvoimapalveluiden sekä eräiden kotoutumisen edistämisestä annetun lain (681/2023) mukaisten kunnille annettujen tehtävien järjestämisestä vastuukuntamallilla. Sopimuksen perusteella sopijakuntiin palvelussuhteessa oleva työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain ja sen nojalla annettujen lakien mukaisia tehtäviä hoitanut henkilöstö ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain 2 luvussa kunnille säädettyjä tehtäviä 18-64 vuotiaiden osalta tekevä henkilöstö siirtyy 1.1.2025 lukien Tampereen kaupungin palvelukseen. Pälkäneen kunnassa mainittuja tehtäviä ovat hoitaneet työllisyyskoordinaattori ja sosiaaliohjaaja. Kyseiset virat lakkaavat 1.1.2025 lukien, joten niiden hoitamiseen liittyvät tehtävät voidaan poistaa hallintosäännöstä.

Edellä esitetyn johdosta hallintosääntöön esitetään seuraavia muutoksia:

46 § Työllisyyskoordinaattorin toimivalta

- Poistetaan ko. pykälä

47 § Sosiaaliohjaajan toimivalta

- Poistetaan ko. pykälä

Lisäksi elinvoimalautakunnan tehtäviä ja toimivaltaa käsittelevään pykälään 24 lisätään kirjaus, että lakisääteisten työllisyyspalveluiden järjestämisestä vastaa Tampereen seudun työllisyysalue, jonka sopijakunta Pälkäne on.

Vaalitoimielinten palkkiot (176 §)

Vaalilautakuntien kokouspalkkioita ei ole tarkistettu useaan vuoteen, ja Pälkäneellä palkkiot ovat selvästi alhaisemmat kuin muilla samankokoisilla kunnilla Pirkanmaalla. Tyypillisesti vaalilautakunnan/toimikunnan puheenjohtajan palkkio on välillä 15-22e/h ja jäsenen 13-20e/h. Vertailu tehtiin viiden Pirkanmaalaisen kunnan vaalitoimielinten palkkioista.

Pälkäneellä vaalitoimielinten puheenjohtajan palkkio vaalipäivänä on 10 €/h ja jäsenellä 8 €/h.

Vaalilautakunnat ja vaalitoimikunta toimivat vaalilain 15 § mukaisina viranomaisina, ja toimivat virkavastuulla (vaalilaki 185 §).

Edellä esitetyn johdosta esitetään, että hallintosäännön 176 §:ssä määritetyt palkkiot olisivat jatkossa seuraavat:

Keskusvaalilautakunnan puheenjohtaja	20 €/h
Keskusvaalilautakunnan jäsen	15 €/h
Vaalilautakunnan tai -toimikunnan puheenjohtaja	20 €/h
Vaalilautakunnan ja -toimikunnan jäsen	15 €/h

Muut muutokset

Edellä esitetyn lisäksi hallintosääntöön esitetään eräitä täsmennyksiä ja tarkennuksia seuraavasti:

34 § Hallintojohtajan toimivalta

- Poistetaan kohta 8. työ- ja virkaehtosopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta. 61 § mukaan toimivalta on toimialajohtajalla/kunnanjohtajalla alaisensa henkilöstön osalta.

38 § Teknisen johtajan toimivalta

- Tarkennetaan kohta 8 koskemaan poikkeamis- ja sijoituslupien sekä rakentamis-, maisematyö tai purkamislupien hakemista kunnan hankkeille. Lisäksi tarkennetaan, että tekninen johtaja toimii kunnan öljyvahinkojen jälkitorjuntaviranomaisena.

45 § Ympäristötarkastajan toimivalta

- Ympäristötarkastajalle suoraan hallintosäännössä säädettyä ympäristönsuojelulain toimivaltaa vähennetään olennaisesti. Jatkossa kunnalle laissa osoitettu toimivalta on rakennus- ja ympäristöjaostolla, jolla on oikeus delegoida toimivaltaa edelleen. Ympäristötarkastajalle osoitetaan suoraan hallintosäännössä edelleen eräitä yleisiä velvollisuuksia.

61 § Virka- ja työsopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen

- Lisätään maininta, että harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta on keskusteltava hallintojohtajan kanssa ennen päätöksentekoa.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 410/2015 § 14

Valmistelija(t)

Mikko Salmela, hallintojohtaja
050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle edellä esitetyt muutokset Pälkäneen kunnan hallintosääntöön 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.