

Opetus- ja kulttuuritoimi

Pälkäneen kunta
Sivistyslautakunta
palkane@palkane.fi

Päätös varhaiskasvatuksen valvontaohjelman mukaisesta valvonnasta

Aluehallintovirastossa noudatetaan varhaiskasvatuksen valvonnassa vuosittain päivitettävää valvontaohjelmaa. Syksyllä 2024 valvonnan kohteena on kunnallisten päiväkotien kasvatus-, opetus- ja hoitohenkilöstön kelpoisuus. Valvonnan kohteeksi otettiin aluehallintoviraston keväällä 2024 tekemän kyselyn pohjalta kunnat, joissa ei-kelpoisten osuus koko henkilöstöstä on 25 % tai enemmän ja/tai ei-kelpoisten osuus opettajista on 30 % tai enemmän. Valvonnassa varhaiskasvatuksen henkilökunnan kelpoisuuksia tarkastellaan päiväkotitasolla.

Pälkäneen kunnassa 15.3.2024 tilanteen mukaisesti varhaiskasvatuksen opettajista 35,71 % ei täyttänyt kelpoisuusvaatimuksia. Päiväkotien koko henkilöstöstä kelpoisuusvaatimukset täyttämättömiä työntekijöitä oli 14 %.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on lähettänyt 12.9.2024 Pälkäneen kuntaan varhaiskasvatuksen valvontaohjelman mukaisen selvityspyynnön henkilöstön kelpoisuuksista päiväkotitasolla 2.9.2024 tilanteesta.

Pälkäneen kunta on toimittanut pyydetyn selvityksen 11.10.2024.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ratkaisu ja perustelut

Ratkaisu

Aluehallintovirasto on saanut asiassa riittävän selvityksen eikä asia anna aiheutta enempään toimenpiteisiin. Valvonta-asian LSSAVI/17562/2024 aluehallintovirastossa päättyy.

Sovelletut säännökset

Varhaiskasvatustilaki 540/2018

Varhaiskasvatustilain 2 §:n mukaan varhaiskasvatuksella tarkoitetaan lapsen suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka.

Varhaiskasvatustilain 23 §:n 2 mom mukaan Lapsen varhaiskasvatussuunnitelma on laadittava yhteistyössä henkilöstön ja lapsen vanhemman tai muun huoltajan kanssa. Sen laatimiseen osallistuvat lapsen opetuksesta, kasvatuksesta ja hoidosta vastaavat henkilöt. Päiväkodeissa sen laatimisesta vastaa varhaiskasvatuksen opettajaksi kelpoinen henkilö.

Varhaiskasvatustilain 25 §:n mukaan kunnan, kuntayhtymän ja yksityisen palveluntuottajan on huolehdittava, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä varhaiskasvatustilaisissa säädettyä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen tarpeisiin vastataan.

Varhaiskasvatustilain 26 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksena varhaiskasvatuksen opettajan tehtäviin on vähintään kasvatustieteen kandidaatin tutkinto, johon sisältyy varhaiskasvatuksen tehtäviin ammatillisia valmiuksia antavat opinnot, joista voidaan säätää tarkemmin valtioneuvoston asetuksella, tai jota on täydennetty mainituilla opinnoilla.

Varhaiskasvatustilain 27 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksena varhaiskasvatuksen sosionomin tehtäviin on vähintään sosiaali- ja terveysalan ammattikorkeakoulututkinto, johon sisältyvät varhaiskasvatukseen ja sosiaalipedagogiikkaan suuntautuneet vähintään 60 opintopisteen laajuiset opinnot, joista voidaan säätää tarkemmin valtioneuvoston asetuksella, tai sosionomin tutkinto, jota on täydennetty mainituilla opinnoilla.

Varhaiskasvatustilain 28 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksena varhaiskasvatuksen lastenhoitajan tehtävään on kasvatustieteen ja ohjauksen perustutkinto, sosiaali- ja terveysalan perustutkinto tai muu vastaava soveltuva tutkinto, joihin sisältyy tai joita on täydennetty riittävän laajoilla lasten hoidon, kasvatuksen ja opetuksen tutkinnon osilla. Edellä 1 momentissa tarkoitetuista soveltuvista tutkinnoista ja riittävästä tutkinnon osista säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

Varhaiskasvatuslain 33 § mukaan, jos varhaiskasvatuksessa toimivan 26–32 §:ssä säädetyn henkilöstön tehtävään ei saada henkilöä, jolla on säädetty kelpoisuus, tehtävään voidaan ottaa enintään vuoden ajaksi kerrallaan henkilö, jolla suoritettujen opintojen perusteella on riittävät edellytykset ja tehtävän edellyttämä taito tehtävän hoitamiseen.

Varhaiskasvatuslain 75 §:ssä säädetään henkilöstön kelpoisuuksia koskevista siirtymäsäännöksistä.

Ratkaisun perustelut

Asiassa saadusta selvityksestä ilmenee, että Pälkäneen kunnan varhaiskasvatuksessa työskentelee 50 henkilöä opetus-, kasvat- ja hoitotehtävissä. Heistä 44 henkilöä (88 %) täyttää varhaiskasvatuslain 26–28 §:ien mukaiset kelpoisuusvaatimukset.

Saadun selvityksen mukaan Pälkäneen kunnan päiväkodeissa ja ryhmäperhepäivähoidossa työskentelevistä varhaiskasvatuksen lastenhoitajista 91,7 % täyttää varhaiskasvatuslain 28 §:n mukaiset kelpoisuusvaatimukset. Päiväkodeissa työskentelevistä varhaiskasvatuksen opettajista 78,6 %:lla on varhaiskasvatuslain 26 §:n mukainen kelpoisuus varhaiskasvatuksen opettajan tehtävään.

Päiväkoti	Kaikki opettajat	Kelpoiset Opettajat %	Kaikki lastenhoitajat	Kelpoiset lastenhoitajat %	Koko henkilökunta	kelpoiset henkilökunnasta %
Luopioisten esiopetus	1	100 %	2	50 %	3	66,7 %
Lumpeennupun päiväkot	1	0 %	4	75 %	5	60 %
Aitoon päiväkot	1	100 %	3	100 %	4	100 %
Hermannin päiväkot	3	100 %	9	88,9 %	12	91,70
Metsäeskari Metsätähdet	1	100 %	2	100 %	3	100 %
Kostian esiopetus	2	100 %	4	100 %	6	100 %
Viirikukon päiväkot	3	66,7 %	6	100 %	9	80 %
Harjun päiväkot	2	50 %	3	100 %	5	80 %
Laitikkalan ryhmis			3	100 %	3	100 %

Asiassa saadusta selvityksestä ilmenee, että Lumpeennupun päiväkodissa työskentelee yksi henkilö varhaiskasvatuksen opettajan tehtävässä. Hänellä ei ole varhaiskasvatuslain 26 §:n mukaista kelpoisuutta varhaiskasvatuksen opettajan tehtävään. Aluehallintovirasto katsoo, ettei Lumpeennupun



päiväkodissa ole varhaiskasvatustilain 25 §:n mukaisesti riittävää määrää kelpoisuusvaatimukset täyttäviä varhaiskasvatuksen opettajia. Näin ollen varhaiskasvatukselle säädettyjen tavoitteiden saavuttaminen ja lasten tuen tarpeisiin vastaaminen varhaiskasvatustilain mukaisesti Lumpeennupun päiväkodissa vaarantuu. Pälkäneen kunnan tulee varmistaa, että Lumpeennupun päiväkodissa on riittävästi varhaiskasvatuksen opettajan osaamista ja huolehtia, että lapsen henkilökohtaiset varhaiskasvatussuunnitelmat laaditaan varhaiskasvatustilain mukaisesti. Varhaiskasvatustilain 23 §:n 2 mom mukaan lapsen varhaiskasvatussuunnitelman laatimisesta päiväkodeissa vastaa varhaiskasvatuksen opettajaksi kelpoinen henkilö.

Asiassa saadusta selvityksestä ilmenee, että Pälkäneen kunnan varhaiskasvatuksessa henkilöstö on varhaiskasvatustilain mukainen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n perusteella hakea muutosta valittamalla.

Lisätiedot

Lisätietoja tarvittaessa antaa ylitarkastaja Taru Terho, p. 0295 018 814

Opetustoimen ylitarkastaja

Taru Terho

Jakelu

Päätös

Pälkäneen kunta
Sivistyslautakunta

Tiedoksi

Varhaiskasvatuksen johtava viranhaltija



Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 5, 13035 AVI
Puhelinvaihde: 0295 016 000
kirjaamo.lansi@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja LSSAVI/17562/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/17562/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Terho Taru 18.10.2024 14:33