

Hankintaoikaisuvaatimus: Pälkäneen kunnan koululaiskuljetukset vuosina 2024-2027

SIVLA 04.06.2024 § 48
154/02.08.00/2024

Pälkäneen kunnan sivistyslautakunta on tehnyt hankintapäätöksen Sivla 09.04.2024 § 33, jolla on päätetty koululaiskuljetuksista vuosina 2024-2027 sekä optiovuodesta 2027-2028.

Hankintapäätöksen tekemisen jälkeen on kävi ilmi, että päätös perustui osin puutteellisiin ja virheellisiin tietoihin. Sivistyslautakunta teki asiasta itseoikaisuna hankintaoikaisu päätöksen Sivla 14.5.2024 § 43.

Tilausliikenne Hanki Oy on jättänyt 28.5.2024 hankintaoikaisuvaatimuksen sivistyslautakunnan päätöksestä 14.5.2024 § 43.

Vaatimuksena on, että ”voittaneen tarjoajan tarjous hylätään sen puutteellisten kalustotietojen vuoksi, ja että kilpailutuksen tulos arvioidaan uudelleen tai julistetaan uusi kilpailutus.”

Valittaja perustelee vaatimustaan sillä, että voittanut tarjoaja ei ole nimennyt konkreettisesti kalustoa, jota käytetään tarjotuilla reiteillä, vaan on ilmoittanut aikovansa ajaa reittejä uusilla ajoneuvoilla, kuitenkin tarkentamatta, millaisia ajoneuvoja tarkoitetaan. Valittajan näkemyksen mukaan tarjoajan tulisi nimetä konkreettisesti käytettävä kalusto, jotta voidaan varmistaa, että kalusto täyttää tarjouspyynnön asettamat tekniset ja turvallisuusvaatimukset.

Lisäksi valittaja katsoo, että tarjouspyynnössä olisi pitänyt mainita, että myös sellainen tarjous, jossa sitoudutaan tarjouksen hyväksymisen jälkeen hankkimaan vaadittava kalusto kyseiselle reitille, otetaan huomioon. Koska tällaista mainintaa ei ollut, valittajan näkemyksen mukaan tarjous, jonka sisältämä kalusto ei ole tarjouksentekohetkellä ja hankintamenettelyn aikana tarjoajan käytettävissä, ei täytä tarjouspyynnön vaatimuksia.

Tarjouspyynnössä esitettiin kalustolle seuraavat konkreettiset vaatimukset:

1) Palveluntuottaja huolehtii, että oppilaskuljetukset järjestetään Liikenne- ja viestintäministeriön koulu- ja päivähoitokuljetusten kuormitusta ja turvallisuusjärjestelyjä koskevan asetuksen (553/2006) mukaisesti. Lisäksi palveluntuottajan tulee täyttää laki liikenteen palveluista (320/2017) vaatimukset soveltuvin osin (<https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2017/20170320>)

2) Käytettävä kalusto täyttää vähintään EURO 6-normin mukaisen päästötason Euro-luokituksen mukainen päästötaso tulee todistaa rekisteröintitodistuksessa olevalla päästötiedolla tai ajoneuvon ensirekisteröintipäivällä tai muulla todistuksella.

3) Palveluun tarjottava kalusto voidaan uusina sopimuskauden aikana vastaavaan, paikkaluvultaan vähintään samankokoiseen uudempaan kalustoon. Hintaa ei voi muuttaa kaluston vaihtumisen vuoksi. Tiedot uudesta kalustosta on toimitettava tilaajalle viipymättä.

4) Kaikkien ajoneuvojen tulee olla turvallisia, käyttötarkoitukseen sopivia ja niiden tulee täyttää tieliikennelain ja koulukuljetusasetuksen vaatimukset. Kaikissa autoissa tulee olla oma turvavyö kaikille matkustajille. Auton tulee olla huollettu ja siisti.

5) Tarjoaja varmistaa, että tarjottu kalusto soveltuu reitille kokonsa puolesta. On huomioitavaa, että kuljetusreitit kulkevat osin mm. kapeilla teillä eikä esim. kääntöpaikkoja isoille autoille välttämättä ole.

6) Palvelun tarjoajalla tulee olla käytettävissään riittävät resurssit palvelun toteuttamiseksi. Palveluntuottajan on varmistettava riittävällä, osaavalla ja perehdytetyllä varahenkilöjärjestelmällään ja varakalustolla palvelun tasalaatuisuus ja tavoitettavuus.

Lisäksi pyydettiin ilmoittamaan kalusto, jolla reittiä aiotaan ajaa. Tilaaja ilmoitti tarvittavan matkustajapaikkojen vähimmäismäärän kullekin reitille erikseen.

Tarjousvertailuun hyväksyttiin vain ne tarjoajat, jotka sitoutuivat tuottamaan palvelun kohdissa 1-6 esitetyllä kalustolla. Näillä kysymyksillä tilaaja varmistaa kuljetuksissa käytettävän kaluston soveltuvuuden sekä tekniset ja turvallisuuteen liittyvät ominaisuudet.

Tarjouspyynnössä ei erikseen ollut mainintaa, että kalusto pitää tarjouksen jättämisen hetkellä olla tarjoajan omistuksessa. Hankintalaki ei tällaista mainintaa tarjouspyynnöltä edellytä. Tarjoajaa ei voi hylätä sellaisella perusteella, jota tarjouspyynnössä ei selkeästi ole ilmoitettu.

Oletuksena on, että vastatessaan ”kyllä” kaikkiin 1-6 kohdan kalustovaatimukseen, tarjoaja sitoutuu nämä kriteerit täyttävällä kalustolla kuljetuksen järjestämään. Ehdoista poikkeava kalusto katsotaan sopimusrikkomukseksi.

Tarjouspyynnön kohta, jossa pyydettiin ilmoittamaan kalusto, jolla reittiä aiotaan ajaa, ei sisältänyt ohjetta, kuinka konkreettisesti kalusto pitää määritellä. Tarjoajien vastauksia kohdeltiin tasavertaisesti niin, että kaikki 1-6 kohtien vaatimukset täyttävien tarjoajien vastaukset hyväksyttiin.

Toimivallan peruste Hallintosääntö 23 § 1;
Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016)

Valmistelija Sivistysjohtaja Tiina Kivinen, tiina.kivinen@palkane.fi, 0405380031

Esitys Sivistysjohtaja Tiina Kivinen

Sivistyslautakunta päättää hylätä Tilausliikenne Hanki Oy:n tekemän hankintaohjelman vaatimuksen perusteettomana seuraavien perustein:

1. Tarjouspyynnössä on määritelty ja varmistettu kuljetuskalustoa koskevat tekniset ja turvallisuuteen sekä soveltuvuuteen liittyvät vaatimukset esittelytekstissä mainittujen kohtien 1-6 avulla. Tarjousvertailuun on otettu mukaan vain näihin ehtoihin sitoutuneet tarjoajat.
2. Tarjouspyynnössä ei ole edellytetty, että kuljetuskalusto tulisi olla tarjouksen jättämisen hetkellä tarjoajan omistuksessa. Tarjoajaa ei voi hylätä sellaisella perusteella, jota tarjouspyynnössä ei ole selkeästi ilmoitettu.
3. Tarjouspyynnön kohta, jossa pyydettiin ilmoittamaan kalusto, jolla reittiä aiotaan ajaa, ei sisältänyt ohjetta, kuinka konkreettisesti kalusto pitää määritellä. Tarjoajien vastauksia kohdeltiin tasavertaisesti niin, että kaikki 1-6 kohtien kriteereihin sitoutuneiden tarjoajien vastaukset hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.