

Kunnanhallitus

Aika 21.11.2023 klo 17:00 - 19:57

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali / Teams

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 197	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 198	Kokousasioiden käsittelyjärjestys	4
§ 199	Pöytäkirjan tarkastus ja nähtävänäpito	5
§ 200	Lisämäärärahaesitys sivistystoimen vuoden 2023 talousarvioon	6
§ 201	Talousarviomuutoksia vuodelle 2023	8
§ 202	Pälkäneen Rauniokirkon suojeluyhdistys ry:n tukihakemuksen käsittely	10
§ 203	Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tarveselvitys	13
§ 204	Pirkanmaan saavutettavuusohjelman rahoittaminen vuonna 2024	20
§ 205	Talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025 - 2026	22
§ 206	Kunnanhallituksen vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2022	29
§ 207	Onkkaalan korttelin 138 asemakaavamuutoksen luonnosaineiston nähtäville asettaminen	33
§ 208	Lisääjän myöntäminen Lomakodin alueen kiinteistön 635-436-4-21 rakennusvelvoitteelle	36
§ 209	Vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan asettaminen vuoden 2024 presidentinvaaleja varten	37
§ 210	Presidentinvaalien ulkomainonta	40
§ 211	Kunnan edustajien valinta eri yhteisöihin toimikaudeksi 2021-2025	41
§ 212	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024	43
§ 213	Harkinnanvaraisten palkattomien virka- ja työvapaiden kannustinjärjestelmä 2024	45
§ 214	Kunnanjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat	47
§ 215	Lautakuntien ja viranhaltijoiden päätösten laillisuusvalvonta	48
§ 216	Kunnanhallituksen ilmoitusasiat	49
§ 217	Lisämääräraha vesihuoltolaitoksen vuoden 2023 talousarvioon.	50
§ 218	Esitys Luopioinen-mitalin saajiksi vuonna 2023	52

Kunnanhallitus

Aika 21.11.2023 klo 17:00 - 19:57

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali / Teams

Osallistujat

.	Zeitlin Rainer	puheenjohtaja	
.	Hyöki Erkki	1. varapuheenjohtaja	
.	Luukkonen Jani	jäsen	
.	Mathier Reetta	jäsen	
.	Mäkinen Elina	jäsen	
.	Niemi Sari	varajäsen	
.	Saarinen Kirsi	jäsen	
.	Salminen Pertti	jäsen	
.	Vuorinen Tommi	jäsen	
.	Elfving Mirva	valtuuston puheenjohtaja	läsnä 197-209 §
.	Vaismaa Kalle	1. valtuuston varapuheenjohtaja	
.	Kankila Jyri	2. valtuuston varapuheenjohtaja	
.	Pikka Pauliina	esittelijä	
.	Salmela Mikko	pöytäkirjanpitäjä	
.	Jaakkola Markus	talousjohtaja	

Poissa Aho Maria

Käsitellyt asiat 197 - 218

Liitteet 1 - 14

Allekirjoitukset

Rainer Zeitlin
puheenjohtaja

Mikko Salmela
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Sari Niemi
pöytäkirjantarkastaja

Erkki Hyöki
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pälkäneen kunnan yleinen tietoverkko 27.11.2023 15:00

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 21.11.2023 § 197

Avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 153 §

Valmistelija

Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen laillisesti koolle kutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kokousasioiden käsittelyjärjestys

KH 21.11.2023 § 198

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimita toisin päätä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 155 §

Valmistelija

Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Hyväksytään asioiden käsittelyjärjestys esityslistan mukaisena.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pöytäkirjan tarkastus ja nähtävänäpito

KH 21.11.2023 § 199

Pöytäkirjan tarkastajat tarkastavat ja allekirjoittavat pöytäkirjan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Mikäli pöytäkirjantarkastajaksi valittu on jonkin käsiteltävän asian osalta esteellinen, pöytäkirjan tarkastaa aakkosjärjestyksessä seuraava toimielimen jäsen/varajäsen.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 166–167 §

Valmistelija

Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Valitaan pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Maria Aho ja Erkki Hyöki, jotka toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisessä allekirjoituspalvelussa viimeistään 26.11.2023 ja julkaistaan nähtäville yleisessä tietoverkossa 27.11.2023.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Sari Niemi ja Erkki Hyöki.

Sivistyslautakunta
Kunnanhallitus

§ 65
§ 200

13.11.2023
21.11.2023

Lisämäärärahaesitys sivistystoimen vuoden 2023 talousarvioon

SIVLA 13.11.2023 § 65

Tammi-syyskuun –osavuositarkastuksen perusteella sivistystoimen vuoden 2023 talousarvion toimintakulut ovat ylittymässä.

Toimintakulut 1-9/2023 ovat noin 150 000 € yli arvioidun. Henkilöstökulut ovat noin 345 000 € yli arvioidun. Tuet ja avustukset ovat toteutuneet noin 112 000 € budjetoitua suurempina. Palvelujen ostot ovat toteutuneet budjetoitua pienempinä 131 000 € muun muassa kuljetuskustannusten alittumisen myötä.

Henkilöstökulujen ylityksen syinä ovat sairauspoissaolot sekä hankkeet, joiden henkilöstökuluja (n. 89 000 €) ei ole menoissa määrärahavarauksena. Lisäksi vuoden aikana on tullut ennakoimattomia, välttämättömiä avustajatarpeita erityisesti varhaiskasvatukseen. Iltapäivätoimintaan on syksyn aikana lisätty henkilöstöresursseja, koska lapsimäärä on kasvanut. Vuoden aikana noin 100 000 euroa henkilöstökuluista katetaan hankeavustuksista, mikä pienentää henkilöstökulujen nettoylitystä. Silti henkilöstökulujen määrärahavaraus vuodelle 2023 on liian pieni. (Henkilöstökulujen budjetti vain n. 50 000 €/ 0,7 % enemmän kuin TP2022).

Toimintatuottojen ylitys johtuu ennakoitua suuremmasta hankeavustusten määrästä. Hankkeista osa jatkuu vuonna 2024, jolloin käyttämätön osa avustusrahaa siirretään seuraavalle vuodelle. Tämä pienentää lopullista toimintatuottojen kertymää.

Loppuvuonna ei ole merkittäviä toimintatuottoja odotettavissa. Sen sijaan toimintakulut, erityisesti henkilöstömenot, toteutuvat suurin piirtein samalla tasolla kuin tähänkin asti. Talousjohtajan ja sivistysjohtajan yhteisen arvion mukaan sivistystoimen lisämäärärahan tarve vuoden 2023 talousarvioon on 200 000€.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 79 §

Valmistelija

Sivistysjohtaja Tiina Kivinen, tiina.kivinen@palkane.fi, 0405380031

Esitys

Sivistysjohtaja Tiina Kivinen

Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että sivistyspalveluiden toimintakuluihin myönnetään yhteensä 200 000 €:n suuruinen lisämääräraha vuodelle 2023.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pälkäneen kunta		Pöytäkirja	12/2023	7
Sivistyslautakunta	§ 65	13.11.2023		
Kunnanhallitus	§ 200	21.11.2023		
KH 21.11.2023 § 200 203/02.02.00/2022				

Sivistyslautakunta on käsitellyt sivistyspalveluiden lisämäärärahan tarvetta vuodelle 2023 kokouksessaan 13.11.2023 § 65. Perusteluosassa on avattu lisämäärärahan tarvetta ja syitä henkilöstökulujen ylitykselle.

Toimivallan peruste Hallintosääntö 77–79 §

Valmistelija Markus Jaakkola, talousjohtaja
markus.jaakkola@palkane.fi, puh. 050 469 8477

Esitys Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että sivistyspalveluiden toimintakuluihin (henkilöstökulut) myönnetään yhteensä 200 000 €:n suuruinen lisämääräraha vuodelle 2023.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Talousarviomuutoksia vuodelle 2023

KH 21.11.2023 § 201
203/02.02.00/2022

Kunnanhallitus on antanut kokouksessaan 20.12.2022 (§ 238) talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2023 toimialoille noudatettaviksi. Talousarvion sitovuustasot on esitetty talousarviokirjassa. Vuoden 2023 talousarviokirjan rahoitusosassa sitoviksi eriksi on määritelty antolainauksen, lainakannan ja oman pääoman muutokset.

Rahoitusosassa sitoviksi määritellyt erät (€) vuodelle 2023:

Antolainauksen muutokset	0
Lainakannan muutokset	-897 000
Oman pääoman muutokset	0

Antolainauksen muutokset:

Pälkäneen kunnanvaltuusto on myöntänyt tytäryhtiölleen antolainaa 3,5 miljoonaa euroa (KV 31.01.2023 § 6) vuonna 2023. Talousarviokirjassa antolainauksen muutos on sitova erä, eikä siinä ole huomioitu KV:n 31.1.2023 (§ 6) tekemää rahoitusjärjestelyä eli lainan myöntämistä Pälkäneen Valokuitu Oy:lle. Tämän vuoksi vuoden 2023 talousarvioon tulee myöntää rahoitusosaan vastaavan suuruinen summa antolainauksen muutokseen antolainasaamisten lisäys -kohtaan.

Oman pääoman muutokset:

Sote- ja pelastushuollon järjestämisvastuu syntyi kunnilta hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen. Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta (616/2021 § 42) ohjeistaa, että "kuntayhtymien jäsenosuuksien... siirto hyvinvointialueisiin kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin pääätä". Pälkäneen kunnan omistusosuus Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin kuntayhtymästä on kirjattu näin ollen suosituksen mukaisesti kunnan peruspääomaa vastaan eli sitä vähentäen. Peruspääoma on taseessa oman pääoman alla, joka on määritelty sitovaksi eräksi talousarviokirjassa.

Kuntayhtymäosuuden siirtymisestä hyvinvointialueelle peruspääomaa vastaan (2 923 833,69 euroa) ei kuitenkaan tarvita määrärahaa talousarvioon, koska kirjauksella ei ole ollut rahoitusvaikutusta. KILA:n yleisohjeen (kunnan rahoituslaskelman laatimisesta) mukaan oman pääoman muutoksina ei rahoituslaskelmassa huomioida eriä, joilla ei ole rahoitusvaikutuksia.

Ylhäällä esitettävillä talousarviomuutoksilla ei ole vaikutuksia kassavirtaan, vaan vaikutukset ovat täysin kirjanpidollisia.

Tuloslaskelmaosa:

Tuloslaskelmaosassa mm. rahoitustulot ja -menon on määritelty sitovaksi eräksi. Kunnanvaltuusto (13.6.2023 § 24) on kertaalleen jo korottanut korkotuottoja 100 000 eurolla kuluvalle vuodelle 2023. Korkotuotot ovat kuitenkin kehittyneet edelleen hyvin, joten tuottoarviota voidaan nostaa edelleen 100 000 eurolla. Muut korkotuotot -tilin budjetoitu summa olisi siten muutoksen jälkeen 200 000 euroa koko vuodelle 2023.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 77–79 §

Valmistelija

Markus Jaakkola, talousjohtaja
markus.jaakkola@palkane.fi, puh. 050 469 8477

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2023 talousarvioon

1. lisätä 3 500 000 euron määräraha talousarvion rahoitusosan antolainasaamisten lisäys -kohtaan,
2. korottaa käyttötalousosan rahoitustuottojen alla olevia korkotuottoja 100 000 eurolla.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pälkäneen Rauniokirkon suojeluyhdistys ry:n tukihakemuksen käsittely

KH 21.11.2023 § 202
565/02.05.01.01/2023

Pälkäneen Rauniokirkon Suojeluyhdistys ry hakee Pälkäneen kunnalta 75 000 euron tukirahoitusta Pälkäneen rauniokirkon lasikatteen rahoittamiseksi.

ASIAN TAUSTAA

Pälkäneellä sijaitseva Pyhän Mikaelin kirkko, tunnetummin Pälkäneen rauniokirkko, on 1400 – 1500 -lukujen vaihteessa rakennettu harmaakivikirkko, joka toimi Pälkäneen pääkirkkona nykyisen kirkon valmistumiseen, vuoteen 1839 saakka. Hylkäämien jälkeen Pyhän Mikaelin kirkon perustukset alkoivat pettämään ja sen runko rapautumaan. Kirkon katto sortui myrskyn seurauksena 3.12.1890, mistä lähtien kirkko on ollut katoton rauniokirkko.

Kuten liitteenä olevasta Ely:n (elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus) rahoitushakemuksesta käy ilmi, koko rauniokirkon historian ajan, on ollut jokseenkin epäselvää, kenelle kirkon kunnostaminen kuuluu ja tulisiko kirkko kattaa. Kirkkoa on lähdetty ensimmäisen kerran korjaamaan 1930-luvulla ja korjausta jatkettiin Museoviraston suojaamissuunnitelman mukaisesti 1950-luvulla. Museovirasto valvoo ja ohjeistaa kirkon restaurointia ja konservointia. Kirkon ja sen lähiympäristön suojelutoiminnasta vastaa taasen Pirkanmaan maakuntamuseo, sen ja Museoviraston välisen yhteistyösopimuksen mukaisesti. Pälkäneen seurakunta omistaa kirkon ja sen maa-alueen.

Pälkäneen Rauniokirkon Suojeluyhdistys ry perustettiin 25.10.2002 hoitamaan ja suojelemaan rauniokirkkoa sekä vaalimaan sen arvoa kulttuurihistoriallisena monumenttina ja paikallisnähtävyytenä. Perustamisestaan lähtien suojeluyhdistys on vastannut kirkon hoidosta ja kunnossapidosta vuokrattuaan kirkon maa-alueen Pälkäneen seurakunnalta. Jo yhdistyksen alkuajoista lähtien on tavoitteena ollut kirkon kattaminen, jotta muurit saataisiin suojattua säältä ja eroosiolta ja kirkko voisi toimia säistä riippumattomana ympärivuotisena kulttuurikohteena.

Suojeluyhdistys on vuosien mittaan hakenut ja saanutkin apurahoja eri tahoilta, kuten Museovirastolta, Kordelinin säätiöltä, Ely-keskukselta ja Pirkan Helmeltä. Rahoituksen ja talkootyön turvin on kirkon muureja korjattu sekä katettu lautakatteella kirkon sakaristo ja asehuone. Rahoitus ei ole kuitenkaan yhtä aikaisesti ollut riittävää lasikatteen saamiseksi kirkkoon. Kattoa ei haluta toteuttaa paanukattona, sillä sellaisia keskiaikaisia kirkkoja on Suomessa paljon. Sen sijaan raunio on harvinaisuus ja sen ominaispiirteet pysyisivät suojattuina kevytrakenteisen lasikatteen alla, joka ei häiritsevästi muuttaisi kirkon ainutlaatuista ulkonäköä.

HANKEHAKEMUS JA RAHOITUSSUUNNITELMA

Pälkäneen Rauniokirkon Suojeluyhdistys ry hakee Pirkanmaan Ely-keskukselta rahoitusta rauniokirkon lasikatteeseen. Hankkeen arvioitu budjetti on 510 200 euroa. Ely-keskus on alustavasti suhtautunut asiaan myönteisesti. Tällaisessa hankkeessa Ely:n rahoitusosuus voisi olla enintään 50 %, jolloin hankkeen omavastuuosuudeksi jäisi 255 100 euroa. Tämän rahoituksen osalta Suojeluyhdistyksellä on sitoumuksia noin puolet pankeilta ja yrityksiltä sekä osuus talkootyöstä.

Ely-keskuksen rahoitus hankkeeseen tulisi maakunnallisista matkailuhankkeista, jolloin keskuksen näkemys on, että hankkeesta hyötyvät tahot osallistuisivat kustannuksiin ja osoittaisivat sitoutumista matkailun edistämiseen alueellaan. Kunnan rahoitusosuuden hankkeesta tulisi olla 10 – 15 %, mikäli olisi n. 50 000 – 75 000 euroa.

Liitteenä olevan kustannusarvion mukaisesti suurin kuluerä hankkeessa on maalattu teräsrunko asennettuna 190 000 euroa ja lasit asennettuna 180 000 euroa. Muita suurempia kulueriä ovat muurien päälle tulevan anturan/ katon ankkurointivalun tekeminen 51 000 euroa, muurien yläosan kunnostustyöt 43 200 euroa sekä teräs- ja betonirakenteiden suunnittelu, laskenta ja konepajakuva 25 000 euroa.

Pyhän Mikaelin kirkko eli Pälkäneen Rauniokirkko on merkittävä ja tunnetuin maamerkki Pälkäneellä. Se on poikkeuksellinen kulttuurihistoriallinen kohde, joka on vahva osa Pälkäneen pitkää historiaa. Rauniokirkko on suosittu nähtävyys ja vihkikirkko, mutta sen katottomuus heikentää kirkon käytettävyyttä erilaisissa toimituksissa, konserteissa ym. tapahtumissa. Lisäksi raunioiden suojaamattomuus altistaa ne merkittävästi sään vaikutuksille ja aiheuttaa säännöllistä kunnostustarvetta.

Kunnan tehtävänä on edistää kuntalaisten hyvinvointia ja kunnan elinvoimaa. Lain kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019) 3 § 5. mukaan kunnan tulee edistää kulttuuriperinnön ylläpitämistä ja käyttöä sekä paikallista identiteettiä tukevaa ja kehittävää toimintaa. Pälkäneen Rauniokirkko on vahva osa Pälkäneen kulttuurihistoriaa ja matkailullisesti merkittävä kohde Pälkäneellä. Kunnan osallistuminen hankkeeseen jollakin rahoitusosuudella on perusteltua.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 410/2015 § 14
Hallintosääntö 19 § 1.

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle

1. että Pälkäneen kunta osallistuu Pyhän Mikaelin kirkon eli Pälkäneen rauniokirkon lasikatteen rahoittamiseen 75 000 eurolla, mikäli Pirkanmaan Ely-keskus päättää rahoittaa hanketta ja hankkeen muu rahoitus saadaan kokoon hankkeen toteuttamiseksi.

Kunnanhallitus

§ 202

21.11.2023

2. että rahoituksen antamisen ehtona on Pälkäneen seurakunnan osallistuminen hankkeen rahoittamiseen.

3. että kunnan talousarvioon vuodelle 2024 varataan 75 000 euron määräraha lasikatteen rahoitusavustukseen.

Käsittely kokouksessa

Asian esittelyn aikana esittelijä muutti päätösesitystään kohdan 3 osalta. Uusi päätösesitys kuuluu kokonaisuudessaan:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että

1. Pälkäneen kunta osallistuu Pyhän Mikaelin kirkon eli Pälkäneen rauniokirkon lasikatteen rahoittamiseen 75 000 eurolla, mikäli Pirkanmaan Ely-keskus päättää rahoittaa hanketta ja hankkeen muu rahoitus saadaan kokoon hankkeen toteuttamiseksi.
2. rahoituksen antamisen ehtona on Pälkäneen seurakunnan osallistuminen hankkeen rahoittamiseen.
3. kunta päättää lisätalousarviosta tämän määrärahan osalta siinä vaiheessa, kun hankkeen kokonaisrahoitus varmistuu.

Päätös

Hyväksyttiin muutetun päätösesityksen mukaisesti.

Liitteet

- 1 Tukihakemus Pälkäneen Rauniokirkon lasikattaukseen
- 2 Kustannusarvio Rauniokirkon lasikattaminen ELY 2023
- 3 Apurahahakemus Pälkäneen rauniokirkon lasikattaminen ELY 2023

Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tarveselvitys

SIVLA 23.10.2023 § 54

Pälkäneen kunnan talousarvioon vuodelle 2023 kuuluvan Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen selvitystyön taustalla on rakennusten laajat korjaus- ja muutostarpeet. Erityisesti molemmat suuret kivi-koulurakennukset ovat sekä rakennusteknisesti että toiminnallisesti vanhentuneita nykypäivän tarpeisiin ja vaatimuksiin.

Onkkaalan alueen päiväkotikiinteistöjen selvitystyötä on tehnyt teknisen toimen ja sivistystoimen viranhaltijoista koostuva työryhmä. Työryhmän puheenjohtajana on toiminut kunnanjohtaja Pauliina Pikka.

Valtioneuvoston asetuksen (422/2012) mukaan oppimisympäristöjen tulee olla turvallisia ja terveellisiä, huomioida oppilaiden yksilölliset tarpeet, tukea yksilön ja yhteisön kasvua, oppimista ja vuorovaikutusta.

Kostianvirran yhtenäiskoulun rakennusten kiviosat on rakennettu 1950-luvun alkupuolella. Kostian koulun puuosat ovat 1800-luvun lopulta ja 1900-luvun alkupuolelta. Vuosikymmenten varrella kunnostuksia ja korjauksia on tehty. Virran (ent. Yhteiskoulu) kiinteistön laajempi peruskorjaus tehtiin 1996-97 ja Kostian kiinteistön laajempi peruskorjaus toteutettiin 2002-2004. Rakennukset ovat tulossa lähivuosina jälleen kunnostus-/peruskorjausikään.

Molemmat kiinteistöt kärsivät ilmanvaihdon puutteista ja huonosta sisäilman laadusta. Kostian kiinteistössä on tehty useita korjaustoimenpiteitä vuosina 2018-2023 sisäilman laadun parantamiseksi. Näiden vaikutukset ovat jääneet lyhytaikaisiksi. Kostian kiinteistön alakerta on pois käytöstä huonon sisäilman takia.

Vuosikymmenten saatossa liikenteen määrä koulujen lähiympäristössä on kasvanut merkittävästi. Liikenteellisesti Virran kiinteistön saavutettavuus on hankala, varsinkin koulubusseille tila on ahdas. Kostian kiinteistön lähettyvillä saattoliikenne ja tavarantoimitusliikenne aiheuttavat turvallisuusriskin.

Turvallisuuteen liittyvät määräykset ja vaatimukset ovat muuttuneet niin, että koulurakennusten poistumisteihin, paloilmoinjärjestelmiin ja lukitusjärjestelmiin tarvitaan ajanmukaistavia muutos- ja korjaustoimenpiteitä.

Rakennukset eivät täytä esteettömyyden vaatimuksia. Henkilöhisseejä ei ole ja tiloja sijaitsee useassa tasossa. Käytävät ovat kapeita ja osin sokkeloisia, mikä on myös turvallisuusriski.

Rakennukset eivät enää vastaa tämän päivän opetuksen ja koulunpidon pedagogisia ja toiminnallisia vaatimuksia. Oppimiskäsitys on muuttunut. Koulutilojen pitää mahdollistaa toiminnallisuus ja tekemällä oppiminen, joustavat ryhmittelyt ja pienryhmätyöskentely.

Uusia henkilöstöryhmiä on tullut mukaan koulun arkeen, esimerkkeinä koulunkäynnin ohjaajat, erityisopettajat ja oppilashuollon henkilöstö. Erilaisia työ- ja oppimistiloja tarvitaan paljon monimuotoisemmin kuin aiemmin. Tilojen tulisi olla muunneltavia erilaisia ryhmittelyjä varten.

Koulun arkeen on tullut uusia toimintamuotoja, jotka vaativat myös omia tilojaan. Näitä ovat esimerkiksi aamu- ja iltapäivätoiminta, koulun kerhotoiminta, joustava perusopetus ja viimeisimpänä valmistava opetus. Myös neuvottelutiloja ja äänieristystä tarvitaan eri tavalla kuin aikaisemmin.

Henkilöstön sosiaalityötilojen ja varastotilojen puute on akuutti. Useat varastotilat on otettu työtila- ja pienryhmätilakäyttöön.

Sekä Virran että Kostian kiinteistössä on oma tuotantokeittiö. Keittiöiden mitoitus on liian pieni nykyajaisille laitteille. Tilat ovat ahtaat ja toimimattomat eivätkä vastaa tämän päivän tasoa. Ahtaat keittiötilat aiheuttavat myös turvallisuusriskin liikuttaessa tiloissa kuumien ruoka-astioiden kanssa.

Päiväkotikiinteistöjen osalta Harjun päiväkodin kiinteistö on tullut käyttöikänsä päähän. Siellä olevalle toiminnalle tulee löytää tilat muualta lähivuosina. Viirikukon päiväkodin kiinteistö on peruskorjauksessa 5 – 10 vuoden kuluttua. HermAnnin päiväkodin rakennus on verraten uusi eikä isoja korjaustarpeita ole näköpiirissä.

Koulukiinteistöjen osalta toimenpiteisiin on ryhdyttävä kiireesti. Koulukiinteistöt ovat lasten ja nuorten kannalta hyvän oppimisen ja hyvinvoinnin asia, henkilöstön näkökulmasta ne ovat työssäjaksamisen, työhyvinvoinnin ja -motivaation asia, kunnalle ne ovat sekä työnantajakuvan että kuntakuvan, elinvoiman ja vetoisuuden asia.

Selvitystyöryhmä on tarkastellut vaihtoehtoina nykyisten kahden erillisen koulurakennuksen laajaa peruskorjausta sekä yhden koko yhtenäiskoulun tarpeita palvelevan rakennuksen uudisrakentamista.

Selvityksessä tarkastellaan aluksi oppilasmääräennusteita ja syntyvyyden kehitystä sekä lasten jakautumista kunnan alueella. Syntyvyys laskee ja perusopetusikäisten lasten määrä pienenee ennusteiden mukaan koko maassa ja niin myös Pälkäneellä. Pirkanmaa on kuitenkin yksi kolmesta maakunnasta, joissa väkiluvun ennustetaan edelleen kasvavan varsin voimallisesti väestön keskittyessä elinvoimaisimmille kaupunkiseuduille.

Syntyvyyden laskusta huolimatta Kostian koulun oppilasmäärä ei ole ennusteiden mukaisesti pienentynyt. Vuoden 2017 oppilasennuste ennusti Kostian oppilasmääräksi 239 oppilasta syksyllä 2023. Toteutunut oppilasmäärä on 309. Harhalan koulun liittäminen osaksi Kostiaa ei yksistään selitä lukua.

Tällä hetkellä kaikista Pälkäneen perusopetusikäisistä lapsista ja nuorista 78 % asuu Kostianvirran yhtenäiskoulun oppilaskäyttöalueella. Prosenttiosuus pysyy suurin piirtein samana ainakin nykyisen oppilasennusteen aikajaksolla lukuvuoteen 2029-30.

Pälkäneen lukion opiskelijamäärä on pysynyt varsin tasaisena viime vuosien aikana. Opiskelijoita on otettu sen verran kuin nykyisiin tiloihin mahtuu. Erityisesti lukion vetovoiman voi olettaa kasvavan, mikäli oppilaitokselle saataisiin uudenaikaiset tilat. Suomesta eri paikkakunnilta löytyy muutamia esimerkkejä, joissa näin on käynyt.

Selvitysraportissa esitellään molempien kivikoulukiinteistöjen korjaus- ja kunnostushistoriaa sekä tulevia, tiedossa olevia korjaustarpeita. Raportissa esitellään myös rakennusten käyttäjien kokemuksia sekä nykyaikaisen oppimisympäristön toiminnallisia vaatimuksia ja nykyisten tilojen puutteita niiden suhteen. Näiden jälkeen pohditaan tulevaisuuden vaihtoehtoja karkeine kustannusarvioineen sekä riskeineen. Raporttiin kuuluu myös alustava vaikutusten arviointi.

Selvitystyön tuloksena työryhmälle muodostui yksimielinen ja selkeä näkemys, että yhden uuden koulukiinteistön rakentaminen on vaihtoehtoista selvästi parempi.

Molempien vaihtoehtojen kustannukset menevät lähelle toisiaan. Vuosikymmenten aikaperspektiivillä uudisrakennus energiatehokkaampana ja vähemmän korjausta vaativana tulee todennäköisesti kustannuksiltaan edullisemmaksi.

Peruskorjausvaihtoehdon karkea kustannusarvio on noin 16 M€. Summa ei sisällä korjausten ajaksi tarvittavien väistötilojen vuokratkustannuksia eikä toiminnallisten puutteiden, kuten tilojen muunneltavuuden, poistamista. Kaikkia toiminnallisia ja pedagogisia puutteita ei ole mahdollista laajallakaan peruskorjauksella poistaa.

Uudisrakennuksen karkea kustannusarvio on noin 20 M€. Hinta-arvio perustuu Virtain kaupungin vastaavan kokoiseen, toteutuneeseen koulurakennushankkeeseen.

Peruskorjaamisen ja uudisrakentamisen kustannukset ovat lähellä toisiaan. Onnistuneenkin peruskorjauksen tulos on vanha rakennus. Peruskorjaukseen liittyy myös se riski, että sillä ei saada poistettua kaikkia olemassa olevia puutteita ja ongelmat jatkuvat.

Uuden koulukiinteistön peruskorjaustarve on arviolta noin 50 vuoden päästä, peruskorjatun rakennuksen noin 20 vuoden päästä. Käyttökustannukset yhden uuden koulun osalta ovat pienemmät kuin kahden vanhan koulun, mikä tekee uudisrakennusinvestoinnista pitkällä aikavälillä edullisemmän vaihtoehdon.

Uudisrakennus voitaisiin sijoittaa Virran yksikön ja Kostia-areenan viereen, nykyiselle jalkapallokentälle. Sijainti tarjoaa parhaat mahdollisuudet hyödyntää Kostia-areenan liikuntamahdollisuuksia sekä muita keskusta-alueen palveluita, kuten kirjastoa ja yleisurheilukenttää. Sijainti mahdollistaa myös kulkuyhteyksien hyvän suunnittelun ja toteutuksen.

Mikäli uutta koulurakennusta aletaan rakentaa, täytyy ratkaista, mitä vanhoille, käytöstä poistuville rakennuksille tehdään ja voidaan tehdä.

Sivistyslautakunta
Kunnanhallitus

§ 54
§ 203

23.10.2023
21.11.2023

Voimassa olevassa asemakaavassa Kostian koulun ympäristö tulee säilyttää ja Virran rakennuksella on nykyisessä kaavassa purkamiskielto. Uuden koulun sijoittuminen tälle alueelle vaatii kaavamuutoksen sekä nykyisen yläkoulu- ja lukiorakennuksen purkamisen. Kostian alakouluyksikön osalta on ympäristön ja rakennusten uudiskäyttömahdollisuudet tarkasteltava kokonaisuutena.

Molemmat vaihtoehdot, peruskorjaus ja uudisrakentaminen, tarkoittavat suurta taloudellista investointia. Suuruusluokka on alustavan arvion mukaan 16-20 M€. Kunnan talouden kantokyky on tällä hetkellä hyvä. Kunnan velkaantuneisuusaste on matala ja taseessa on ylijäämää edellisiltä vuosilta. Koulukiinteistöinvestoinnin taloudellinen vaikutus kunnan talouteen on kantokyvyn rajoissa.

Uudisrakennushankkeen alustavan aikatauluarvion mukaan hankesuunnittelu ajoittuu vuodelle 2024, kilpailutus, rakentamispäätös ja tarkempi suunnittelu vuodelle 2025, rakentaminen vuosille 2025-27 ja käyttöönotto 2027-28. Aikatauluun vaikuttaa suuresti hankkeen toteutusmuoto.

Uuden koulukiinteistön rakentamisella saadaan turvalliset, terveelliset ja nykyajan tarpeita ja vaatimuksia vastaavat oppimisympäristöt. Uudet tilat vaikuttavat merkittävästi niin oppilaiden kuin henkilöstönkin viihtyvyyteen. Uusi koulukiinteistö vahvistaa koulun yhteisöllisen toimintakulttuurin syntymistä sekä todennäköisesti lisää kunnan houkuttelevuutta lapsiperheiden asuinpaikkana. Uudisrakennuksessa voidaan huomioida tilojen monikäyttöisyys ja muunneltavuus tilatarpeiden todennäköisesti tulevaisuudessa muuttuessa.

Selvitystä esiteltiin valtuutetuille syksyn 2023 valtuustoseminaarissa. Yleisölle avoin info- ja keskustelutilaisuus järjestettiin 9.10. 2023. Kostianvirran yhtenäiskoulun henkilöstöä on informoitu koulun sisäisesti selvitystyön edetessä.

Selvitysraportti on liitteenä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 23 § 6

Valmistelija

Sivistysjohtaja Tiina Kivinen, tiina.kivinen@palkane.fi, 0405380031

Esitys

Sivistysjohtaja Tiina Kivinen

Sivistyslautakunta päättää

1) hyväksyä Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tarveselvityksen jatkovalmistelun/-suunnittelun pohjaksi;
ja

2) esittää kunnanhallitukselle, että se esittää valtuustolle määrärahan varaamista talousarvioon vuodelle 2024 uuden koulukiinteistön hankesuunnittelua varten sekä vuosille 2025-27 investointimäärärahaa uuden koulukiinteistön suunnittelu- ja rakentamiskustannuksiin.

Sivistyslautakunta
Kunnanhallitus

§ 54
§ 203

23.10.2023
21.11.2023

Käsittely

Keskustelun kuluessa jäsen Ahlqvist teki esittelijän esityksestä poikkeavan, seuraavan sisältöisen päätösehdotuksen:

Sivistyslautakunta päättää

1) hyväksyä Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tarveselvityksen jatkovalmistelun/-suunnittelun pohjaksi;
ja

2) esittää kunnanhallitukselle, että se esittää valtuustolle määrärahan varaamista talousarvioon vuodelle 2024 koulukiinteistöjen hankesuunnittelua varten sekä vuosille 2025-27 investointimäärärahaa koulukiinteistöinvestointiin.

Ahlqvistin esitys ei saanut kannatusta.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 21.11.2023 § 203
505/12.00.00/2023

Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle investointimäärärahan varaamista uuden yhtenäiskoulun hankesuunnittelua sekä toteuttamista varten talousarvioon 2024 ja suunnitelmavuosille 2025 – 2027. Tekninen lautakunta on niin ikään käsitellyt Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tarveselvityksen kokouksessaan 23.10.2023 ja todennut lausuntonaan, että se puoltaa uuden koulun toteuttamista.

Uuden yhtenäiskoulun rakentamista esitetään tarveselvityksessä ennen kaikkea kokonaistaloudellisuuden ja riskien hallinnan näkökulmasta. Kahden vanhan koulukiinteistön laaja peruskorjaaminen on vaikeampi perustella niin kustannusten, elinkaaren kuin toiminnankin kannalta.

Molemmat keskustan koulurakennukset vaativat merkittävää peruskorjaamista ja molemmissa koulurakennuksissa on ollut sisäilmahaasteita, joita on viime vuosina pyritty korjaamaan useilla eri korjaustoimenpiteillä. Korjaukset ovat kuitenkin tilapäisiä, eivätkä ole kaikin osin poistaneet ongelmia. Peruskorjaamisessa nähdään merkittävä riski uudisrakentamiseen verrattuna siinä, että sisäilmaongelmat eivät välttämättä poistu kokonaan korjaamisen seurauksena ja toisaalta tiloista ei myöskään saada toiminnallisempia, eikä osittain riittävän tilaviakaan.

Peruskorjausvaihtoehdon karkea kustannusarvio on tässä vaiheessa 16 miljoonaa euroa ja uudisrakennuksen 20 miljoonaa euroa.

Peruskorjausvaihtoehdon osalta on huomioitava, että kumpikin koulu joutuisi toimimaan merkittävän ajanjakson vuokrattavissa väistötiloissa, joiden kustannukset ovat vuositasolla useita satojatuhansia euroja. Näin ollen kustannukset molemmissa vaihtoehdoissa ovat lähellä toisiaan. Molemmissa vaihtoehdoissa on huomioitava myös liikenteen vaatimat parannustyöt alueella.

Uuden yhtenäiskoulun sijoittuminen Kostia-areenan välittömään läheisyyteen on luonteva vaihtoehto. Kyseinen sijainti on mahdollista saada logistisesti toimivaksi ja se tukee koulun toiminnallisuutta mm. siitä

Sivistyslautakunta
Kunnanhallitus

§ 54
§ 203

23.10.2023
21.11.2023

näkökulmasta, että niin ulkoliikuntapaikat kuin sisäliikuntatilatkin ovat hyvin saavutettavissa, kuten myös mm. kirjastopalvelut. Koulu olisi mahdollista suunnitella näyttäväksi maamerkiksi Lahdentieltä päin ja yhteensopivaksi Kostia-areenan visuaalisen ilmeen kanssa. Uusi koulu mahdollistaisi ympäristön kannalta kestävän rakentamisen ja energiankulutuksen sekä turvalliset, terveelliset ja viihtyisät tilat, jotka tukevat niin oppilaiden kuin henkilöstönkin hyvinvointia.

Merkittävin riski uudisrakennushankkeessa on vanhojen koulukiinteistöjen kohtalo. Koulujen päärakennukset ovat molemmat 1950-luvun rakentamista edustavia kivikouluja, joiden jatkokäyttö on haastavaa. Kuten sivistyslautakunnan esittelytekstissä on todettu, on Virran kouluyksikön rakennus (yläkoulu ja lukio) suojeltu kaavalla ja alakoulun osalta on kaavamerkintä, jonka mukaan alueen ympäristö on säilytettävä.

Pälkäneen kunta on keskustellut koulurakennusten tilanteesta Pirkanmaan maakuntamuseon kanssa 10.11.2023. Koulurakennusten purkaminen nähtiin maakuntamuseon näkökulmasta haasteellisena, mutta ei mahdottomana. Mikäli selvityksissä päädytään siihen, että koulurakennukset eivät ole riskittömästi korjattavissa, vaan uudisrakentaminen on riskittävämpää sekä kokonaistaloudellisempää, eikä nykyisiin kivikoulurakennuksiin voida osoittaa jotain muuta toimintaa, voi niiden purkaminen tulla mahdolliseksi. Tällöin tulee tarkastella kokonaisuutena vastaavan aikakauden rakentamista Pälkäneen alueella. Vaikka kyseiset kivikoulut purettaisiinkin, jäisi Pälkäneen alueelle kuitenkin kaksi tuota aikakautta edustavaa kivikoulua – Aitoon koulu (rakennettu 1951) ja Luopioisten kirkonkylän koulu (rakennettu 1954).

Lähtökohtaisesti uudisrakennusvaihtoehto vaikuttaa riskien näkökulmasta sekä kokonaistaloudellisesti järkevimmiltä vaihtoehdolta tilanteessa, jossa joka tapauksessa on tehtävä jotain muuta kuin jatkettava vuodesta toiseen väliaikaisten ja tilapäisten korjausten turvin. Hankeselvitysvaiheessa tulee kuitenkin tarkastella vielä mahdollisuus nykyisen yläkoulurakennuksen laajentamiseen ja yhtenäiskoulun sijoittumiseen sen yhteyteen, jolloin vanhan rakennuskannan osittainen säilyminen olisi mahdollista. Laajennusvaihtoehdon riskejä, toiminnallisuutta ja kustannuksia tulee verrata uuden yhtenäiskoulun rakentamiseen.

Molempien koulualueiden kaavoitus on tarpeen käynnistää välittömästi, sillä kaavamutosta vaaditaan joka tapauksessa, mikäli päädyttäisiinkin laajennusvaihtoehtoon sekä siinä tapauksessa, että Kostian alakouluyksikön alueen käyttötarkoitus muuttuisi. Mikäli vanhat kivikoulut puretaan, tulee Kostian koulualueen muiden kiinteistöjen osalta selvittää, voisiko jotain kunnan toimintoja, jotka nykyään ovat ulkopuoliselta vuokratuissa tiloissa, siirtää kyseisiin, opetustoiminnalta vapautuviin puurakennuksiin.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) § 14
Hallintosäätö 19 §

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Sivistyslautakunta
Kunnanhallitus

§ 54
§ 203

23.10.2023
21.11.2023

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi selvityksen Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tilanteesta ja tulevaisuudesta.

2. esittää valtuustolle määrärahan varaamista vuoden 2024 talousarvioon uuden koulukiinteistön hankesuunnittelua varten sekä suunnitelmavuosille 2025 - 2026 investointimäärärahaa uuden koulukiinteistön suunnittelu- ja rakentamiskustannuksiin.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

4 Selvitys Onkkaalan alueen koulu- ja päiväkotikiinteistöistä 2023

Pirkanmaan saavutettavuusohjelman rahoittaminen vuonna 2024

KH 21.11.2023 § 204
172/00.04.01/2022

Business Tampere on lähestynyt Pirkanmaan kuntia edellisvuosien tapaan Pirkanmaan saavutettavuusohjelman rahoittamisella.

Saavutettavuusohjelman strategisena tavoitteena on Tampereen seudun kansainvälisen saavutettavuuden parantaminen. Operatiiviset tavoitteet ovat:

1. Nykyisen reittiyhteysverkoston ylläpitäminen
2. Uuden reittiavauksen saavuttaminen
3. Kansainvälistä saavutettavuutta palvelevien multimodaalisten matkaketjujen kehittäminen
4. Uusien lentorahtioperattioiden saavuttaminen.

Saavutettavuusohjelman budjettiluonnos vuodelle 2024 on yhteensä 1,38 miljoonaa euroa. Tampereen kaupunki ja Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymän kunnat rahoittavat ohjelmaa 3 €/asukas eli yhteensä 1,23 miljoonaa euroa. Pirkanmaan muille kunnille esitetään osallistumista ohjelman rahoitukseen 1,5 €/asukas eli Pälkäneen osalta tukisumma olisi 9 521 euroa.

Pälkäneen kunta on rahoittanut Pirkanmaan saavutettavuusohjelmaa viime vuosina. Muista Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymän ulkopuolisista Pirkanmaan kunnista rahoitukseen osallistuivat viime vuonna Sastamala, Akaa, Mänttä-Vilppula, Virrat, Parkano, Ruovesi ja Kuhmoinen. Mikäli kaikki kuntayhtymän ulkopuoliset kunnat rahoittaisivat saavutettavuusohjelmaa vuonna 2024, olisi niiden osuus kokonaisrahoituksesta 176 756 euroa eli 12,6 %.

Pälkäneen kunnalla on meneillään kaksivuotinen matkailun kehittämishanke Kangasalan kaupungin ja Kuhmoisten kunnan kanssa. Yhtenä hankkeen tavoitteena on kansainvälisten matkailijoiden houkutteleminen alueelle. Näin ollen saavutettavuushankkeen rahoittamisen jatkaminen on tässä vaiheessa yhtenevä matkailun kehittämishankkeen kanssa. Pälkäneen kunta on varautunut talousarvioesityksessään olemaan mukana Pirkanmaan saavutettavuusohjelman rahoituksessa myös vuonna 2024.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 14 §
Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Pälkäneen kunta osallistuu Pirkanmaan saavutettavuusohjelman rahoittamiseen 9 521 eurolla vuonna 2024. Määräraha on varattu kunnan vuoden 2024 talousarvioesitykseen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pälkäneen kunta

Pöytäkirja

12/2023

21

Kunnanhallitus

§ 204

21.11.2023

Liitteet

- 5 Saavutettavuuden kehitysohjelman rahoitus 2024 - Pälkäne
- 6 Saavutettavuusohjelma 2024

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

Talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025 - 2026

KH 20.06.2023 § 113

Vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2025 - 2026 taloussuunnitelman laadinnan lähtökohtana on valtuuston joulukuussa 2021 hyväksymä uusi kuntastrategia Pälkäne parasta aikaa 2030. Strategiassa on linjattu kunnan pitkän aikavälin tavoitteet ja luotu visio kunnan tulevaisuudesta. Talousarvion toiminnalliset tavoitteet on valmisteltu kuntastrategian pohjalta.

Talousjohtaja on valmistellut vuoden 2024 talousarviokehityksen yhteistyössä toimialojen kanssa. Kehysneuvottelut on käyty toimialoittain talousjohtajan, kunnanjohtajan sekä toimialajohtajan kesken. Kunnan johtoryhmässä kehys on käsitelty 6.6.2023. Pälkäneen kunnan hallintosäännön 75 §:n mukaisesti kunnanhallitus hyväksyy vuoden 2024 talousarviokehityksen ja talousarvion laadintaohjeet, joiden puitteissa toimialat talousarvioesityksensä valmistelevat.

Hyvinvointialueuudistuksen vaikutukset kuntien vuoden 2024 tulorahoitukseen, erityisesti valtionosuudet, ovat vielä osittain epäselviä. Kehyksen pohjana on käytetty talousarviota 2023 ja tilinpäätöstä 2022. Kehyksen valmistelussa vuodelle 2024 on ollut käytettävissä Kuntaliiton kuntakohtainen veroennustekehikko sekä valtiovarainministeriön ja Kuntaliiton laatimat valtionosuuslaskelmat. Verotulojen arvioidaan kasvavan 1,1 %:lla vuoden 2023 talousarvion tasosta. Kehyksen verotulot ovat yhteensä noin 14,60 milj. euroa (+ 0,16 milj. euroa vs. TA2023). Verotulojen arvioidaan kuitenkin laskevan vuoden 2023 todellisesta toteumasta ja muutetun talousarvion tasosta (KH 23.5.2023 § 85) vuoden 2023 verotulojen ”verohännästä” johtuen. Valtionosuuksien ennakoidaan kertyvän kehityksen mukaan noin 4,06 milj. euroa eli kasvavan 3,1 %:lla vuoden 2023 alkuperäisestä talousarviosta (+ 0,12 milj. euroa vs. TA2023).

Erityisesti valtionosuuslaskelmat ovat kuitenkin vielä ennakkollisia ja lopulliset laskelmat valmistuvat syksyllä 2023 kuntien vuoden 2022 palveluluokkakohtaisten tilinpäätöstietojen valmistumisen jälkeen. Myös verotuksen valmistuminen lokakuussa 2023 vaikuttaa jonkin verran tulevan valtionosuuden määrään. Valtiovarainministeriö tekee tällä hetkellä vielä tarkistuksia ja mahdollisesti myöhemmin oikaisuja kuntien sote-siirtolaskelmiin. Oikaisussa pyritään ottamaan paremmin huomioon erinäisiä kertaluontoisia tuloja ja kuluja, jotka vääristäisivät yksittäisen kunnan rahoitusta jatkossa. Tällaisia eriä ovat muun muassa pelastustoimen takautuvat varallaolokorvaukset, kuntayhtymien takautuvat ali- ja ylijäämät, osakkeiden, osuuksien sekä soten ja pelastustoimen kiinteistöjen luovutusvoitot ja -tappiot sekä sote-kuntayhtymien takautuvat palkkaharmonisointikulut. Pälkäneellä ei ole tiedossa tällaisia merkittäviä kertaluontoisia tekijöitä, joita olisi tarpeen oikaista. Mikäli yleisesti sote-siirtolaskelmia päädytään muuttamaan, niin muutos vaikuttaisi sote-uudistuksen tasauserien kautta välillisesti myös Pälkäneen vuoden 2024 valtionosuusrahoitukseen. Seuraava valtionosuuslaskelmapäivitys tulee

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

elokuun lopulla ja tällöin kehystä on mahdollista muuttaa, mikäli päivitykselle on tarvetta. Lopulliset valtionosuudet ovat kuitenkin selvillä vasta loppuvuonna.

Rahoitustuotoissa ja -kuluissa korkomenot on arvioitu oletuksella, ettei uutta lainaa jouduta nostamaan vuonna 2024. Korkotuottoja puolestaan on kasvatettu aiemmista vuosista, johtuen yleisen korkotason noususta. Poistotasoa on kasvatettu 0,1 milj. eurolla perustuen vuoden 2022 toteumaan sekä keskeneräisiin ja valmistuviin suuriin investointihankkeisiin.

Talousarvion valmisteluun liittyviä epävarmuustekijöitä tulo-rahoituksen lisäksi ovat muu muassa yleinen kansantalouden kehitys, edelleen korkeana jatkuva inflaatio sekä nousevat korot. Lisäksi kunta-alan palkkaratkaisu nostaa merkittävästi kuntien henkilöstökuluja myös tulevana vuonna 2024.

Talousarviokehityksen toimintakatteeksi muodostuu n. -16,34 milj. euroa, mikä on noin -1,05 miljoonaa euroa (+6,9 %) vuoden 2023 talousarviota heikompi. Toimintatuotot pysyvät hyvin lähellä vuoden 2023 talousarviota, kasvua 0,6 %. Toimintakulut kasvavat 5,6 %. Tulorahoituksen (verotulot ja valtionosuudet) sekä rahoitustuottojen ja -kulujen jälkeen vuosikatteeksi muodostuu noin 2,33 milj. euroa ja noin -2,6 milj. euron poistojen jälkeen kehityksen tulos jää noin -0,29 milj. euroa miinukselle. Noin 0,31 milj. euron poistoeron vähennyksen jälkeen kehys muodostuu kuitenkin 0,02 milj. euroa ylijäämäiseksi.

Talousarviokehitys koskee ulkoisia eriä ja toimialoja sitoo tulojen ja menojen erotus eli toimintakate (netto). Kehyksessä on otettu huomioon kunta-alan palkkaratkaisun vaikutukset (n. 4,2 % TA2023 nähden) vuodelle 2024 ja toimialoille on osoitettu palkankorotuksia varten rahat kehyksessä (yhteensä palkankorotusten vaikutus noin 470 000 euroa talousarvioon 2023 verrattuna). Kehyksessä on myös pyritty varautumaan yleiseen kustannustason nousuun, minkä vuoksi tiliryhmiin aineet, tarvikkeet ja tavarat sekä palvelujen ostot on kohdistettu 4 %:n lisämäärärahat vuodelle 2024. Tämän kokonaisvaikutus on noin 280 000 euroa. Kehys on laadittu tarkkaa taloudenpitoa noudattaen ja yllä mainittujen palkankorotusten sekä inflaatiovarausten lisäksi ainoastaan välttämättömät ja hyvin tärkeät menokohteet on lisätty kehykseen. Myös mahdollisia menosäästöjä ja tulonlisäyksiä on tarkasteltu ja otettu mukaan kehykseen.

Vuodelle 2024 ei ole tiedossa organisaatiomuutoksia, joten kehityksen 2024 luvut ovat vertailukelpoisia toimialoittain vuoden 2023 talousarvioon nähden. Vuoden 2022 luvut on muutettu vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta vertailtavuuden parantamiseksi.

Liitteenä on talousarviokehys vuodelle 2024 sekä ohje toimialoille vuoden 2024 talousarvion laatimiseksi.

Toimivallan peruste

Hallintosäätö 75 §

Valmistelija

Markus Jaakkola, talousjohtaja

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

p. 050 469 8477, markus.jaakkola@palkane.fi

Esitys Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää

1. antaa liitteenä olevan käyttötalouden talousarviokehysten vuodelle 2024. Talousarviokehys annetaan kaikille toimialoille. Toimialoja sitoo meno- ja tulokehysten nettosumma. Kehys koskee kunnan ulkoisia eriä.

2. valtuuttaa talousjohtajan ja kunnanjohtajan antamaan yksityiskohtaisia laadintaohjeita toimialoille.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 07.11.2023 § 180

Kuntalain 410/2015 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot ja siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 20.6.2023 § 113 talousarviokehyksestä talousarviovuodelle 2024 sekä ohjeesta toimialoille talousarvion laatimiseksi. Lautakunnat sekä rakennus- ja ympäristöjaosto valmistelivat toimialakohtaiset talousarviot sekä toiminnalliset tavoitteet pääosin annetun talousarviokehysten mukaisesti. Toimialojen toimintakate alittaa kokonaisuudessaan talousarviokehysten toimintakateen.

Sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastuspalveluiden järjestämisvastuun siirtyminen kunnilta hyvinvointialueille on vaikuttanut merkittävästi kunnan rahoitukseen verotulojen ja valtionosuuksien pienentymisen myötä. Kuntien tulee selvittää nykyisistä vastuistaan ja

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

velvoitteistaan pienemmällä tulorahoituksella kuin aiemmin ennen hyvinvointialueuudistuksen voimaantuloa.

Pälkäneen kunnan ennakolliset valtionosuudet ovat vähentyneet kohtalaisen merkittävästi syksyn 2023 aikana tulleiden tuoreimpien valtionosuuspäivitysten myötä, mikä on heikentänyt kunnan rahoitusasemaa ja erityisesti käyttötalouden tasapainoa. Valtionosuuden määrä on pienentynyt noin 374 000 eurolla (-9,2 %:a) kesäkuussa annetun talousarviokehityksen määrästä. Tuoreimmista ennakollisista valtionosuuslaskelmissa valtionosuuden määrän ennakoitaan laskevan keskimäärin myös yleisesti kuntakentällä. Pälkäneen kunnan verotulojen ennakoitaan niin ikään laskevan noin 366 000 eurolla (-2,4 %) kuluvaan vuoteen 2023 nähden.

Toimintakulujen kokonaismäärä talousarviossa 2024 on noin -20,76 miljoonaa euroa eli noin 1,32 miljoonaa euroa vuoden 2023 muutettua talousarviota enemmän (+6,8 %). Toimintatuotot nousevat talousarvion mukaan noin 571 000 eurolla kuluvaan vuoden 2023 talousarvioon nähden ollen noin 4,52 miljoonaa euroa (+14,4 %). Toimintakate on talousarviossa 2024 noin -16,24 milj. euroa eli toimintakate heikkenee noin 748 000 eurolla (+4,8 %).

Verotuloiksi arvioidaan 14,69 milj. euroa ja valtionosuuksiksi 3,69 milj. euroa. Verotulojen arvioinnissa on käytetty Kuntaliiton laatimaa kuntakohtaista veroennustekehikkoa ja valtionosuuksissa Kuntaliiton sekä valtiovarainministeriön ennakollisia valtionosuuslaskelmia. Valtionosuuden lopullinen määrä vuodelle 2024 tarkentuu kuitenkin vasta joulukuussa 2023. Taloussuunnitelmavuosien 2025 - 2026 valtionosuuslaskelmat perustuvat valtiovarainministeriön kuntatalousohjelman painelaskelmakehikon lukuihin. Rahoitustuottojen ja -kulujen ennakoitaan olevan vuonna 2024 noin 119 000 euroa (MTA 2023 noin -41 000 euroa) korkotuottojen maltillisen kasvun myötä.

Vuosikate talousarvioesityksessä on noin 2,26 milj. euroa ja noin -2,64 milj. euron poistojen jälkeen tilikauden tulos on noin -0,38 milj. euroa. Poistoeron vähennyksen (+0,31 milj. euroa) jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostuu noin -0,07 milj. euroa. Taloussuunnitelmavuodet 2025 ja 2026 ovat tilikauden tuloksen osalta ylijäämäisiä.

Investointimenot vuosille 2024 - 2026 ovat yhteensä noin -23,39 miljoonaa euroa. Vuoden 2024 investointimenot ovat -2,94 milj. euroa, vuonna 2025 - 5,31 milj. euroa ja vuonna 2026 -15,14 milj. euroa. Investointitulo on budjetoitu 0,12 milj. euroa kullekin vuodelle.

Rahoituslaskelman mukaan uutta pitkäaikaista lainaa ei ole tarvetta nostaa talousarviovuonna 2024. Taloussuunnitelmavuosille 2025 ja 2026 kaavailtujen isojen investointien vuoksi suunnitelmavuosina uutta talousarviolainaa ennakoitaan otettavan yhteensä 16 milj. euroa (3 milj. euroa vuonna 2025 ja 13 milj. euroa vuonna 2026). Nykyisiä lainoja lyhennetään vuosittain vajaalla 0,9 milj. eurolla.

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

Konserniyhtiöiden taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet on esitelty niin ikään talousarviokirjassa kuntalain 110 §:n 2 momentin mukaisesti.

Kunnanhallitukselle esitellään talousarvion valmisteluvaihe. Toimialajohtajat esittelevät kokouksessa oman toimialansa talousarviot ja niissä tapahtuvat keskeiset muutokset. Lisäksi esitellään investoinnit vuosille 2024 - 2026.

Talousarviokirjan ensimmäinen luonnos on esityslistan liitteenä.

Toimivallan peruste Hallintosäätö 75 §, kuntalaki 110 §

Valmistelija Markus Jaakkola, talousjohtaja
p. 050 469 8477, markus.jaakkola@palkane.fi

Esitys Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus ottaa tiedoksi vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2025 - 2026 taloussuunnitelman valmistelutilanteen sekä käy keskustelua jatkovalmistelusta.

Käsittely kokouksessa Talousjohtaja Markus Jaakkola saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aluksi klo 16:49.

Elinvoimajohtaja Sirkku Mäkelä saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 17:45.

Elinvoimajohtaja Sirkku Mäkelä ja tekninen johtaja Harri Apell poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18:08.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kokoustauko klo 18:08-18:15.

KH 21.11.2023 § 205
337/02.02.00/2023

Ensimmäisen kunnanhallituksen talousarviokäsittelyn 7.11.2023 (§ 180) jälkeen talousarvioon on tehty joitakin pieniä muutoksia:

Investointiosaan tehdyt lisäykset/muutokset

- Onkkaalan urheilukentän peruskorjaukseen lisätty suunnittelumäärärahaa 40 000 euroa vuodelle 2024.
- Luopioisten esteettömälle luontoreitille lisätty 30 000 euroa vuodelle 2024 (vuoden 2023 talousarviosta siirtyvä hanke).

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

- Vesihuoltolaitoksen investoinnin (Sappeenvuori, Väkirinteen kunnallistekniikan rakentaminen) investointisummaa tarkennettu alaspäin vuodelle 2024.

Tehtyjen muutosten jälkeen Pälkäneen kunnan investointimenot (nettona) ovat noin 23 miljoonaa euroa yhteensä vuosina 2024-2026.

Käyttötalousosaan ei ole tullut muutoksia kunnanhallituksen ensimmäisen käsittelyn jälkeen. Rahoitusosaan ei ole tullut muutoksia lukuun ottamatta investointimenojen pientä muutosta vuodelle 2024 (yllä listatut muutokset).

Kunnanvaltuusto päätti vuoden 2024 kunnallis- ja kiinteistöveroprosentit 24.10.2023 § 49. Vuoden 2024 kunnallis- ja kiinteistöveroprosentit Pälkäneellä ovat:

- tuloveroprosentti 8,90 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10 %
- maapohjan eriytetty kiinteistöveroprosentti 1,30 % (uusi lakisääteinen, menee vasta KV 28.11.2023 käsittelyyn)
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,48 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,10 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00 %

Talousarvio sisältää toimialakohtaiset nettomääräiset määräraha-arviot (ulkoiset eurot) talousarviovuodelle 2024 sekä toiminnalliset tavoitteet, jotka ovat valtuustoon nähden sitovia. Käyttötalousosan lisäksi valtuustoon nähden sitovia eriä ovat tuloslaskelmaosan rahoitustulot ja -menot (netto), verotulot, valtionosuudet sekä investointiosan investointitulot ja -menot (netto) sekä rahoitusosan antolainauksen, lainakannan sekä oman pääoman muutokset.

Talousarvion toiminnallisissa tavoitteissa on sekä kuntaorganisaation toimintaa kehittäviä tavoitteita että kunnan elinvoiman ja vetovoiman parantamiseen tähtäviä tavoitteita. Yhteistyötoimikunta on käsitellyt talousarvioesityksen kokouksessaan 6.11.2023. Talousarvio sisältää panostuksia henkilöstöön muun muassa varhaiskasvatuksen vaaterahan, kahviedun käyttöönoton, e-passin omarahoitusosuuden poiston sekä kuntosalin maksuttoman käyttöoikeuden lisäysten myötä.

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026 on esityslistan liitteenä.

Toimivallan peruste	Hallintosääntö 75 §, kuntalaki 110 §
Valmistelija	Markus Jaakkola, talousjohtaja markus.jaakkola@palkane.fi, puh. 050 469 8477
Esitys	Kunnanjohtaja Pauliina Pikka Kunnanhallitus päättää

1. esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan esityksen vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelmaksi.

Kunnanhallitus	§ 113	20.06.2023
Kunnanhallitus	§ 180	07.11.2023
Kunnanhallitus	§ 205	21.11.2023

2. esittää kunnanvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi talousarviokäsittelyyn liittyvän yhteistoiminnasta annetuin lain (449/2007) 4 §:n mukaisen yhteistoimintamenettelyn.

3. esittää kunnanvaltuustolle, että se oikeuttaa kunnanjohtajan ja talousjohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisluonteisia korjauksia.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

7 Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026

Kunnanhallituksen vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2022

KH 21.11.2023 § 206
15/02.06.01.03/2023

Kunnanhallitus on perehtynyt tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2022 ja kiittää tarkastuslautakuntaa esille tuoduista havainnoista. Kunnanhallitus kiinnitti huomiota siihen, että yhdeksänsivuisesta (9) arviointikertomuksesta peräti viisi (5) sivua käsitteli entisen palvelukeskus Harjutuulen myyntiä ja osan tiloista vuokraamista kunnan käyttöön.

1. Palvelukeskus Harjutuulen myynnin tarkastelu laajan palautteen johdosta

Tarkastuslautakunta toteaa raportin sivulla 4 seuraavaa:

”Palvelukeskus Harjutuulen kiinteistön myynti vuonna 2022 ja myynnin jälkeinen Harjutuulen rakennusten osittainen vuokraaminen uudelta omistajalta kunnan käyttöön on herättänyt niin tarkastuslautakunnan kuin laajemminkin kuntalaisten keskuudessa kysymyksen, onko asiassa toimittu kunnan taloudellisten etujen mukaisesti. Siksi tarkastuslautakunta päätti ottaa arviointikertomusta laatiessaan Harjutuulen myynnin ja vuokrauksen erityiseksi arviointikohteeksi.”

Kunnanhallitus ei jaa tarkastuslautakunnan näkemystä siitä, että Harjutuulen myynti olisi herättänyt kuntalaisten keskuudessa laajasti keskustelua, eikä etenkään taloudellisuuden näkökulmasta. Kunnan johtavat viranhaltijat eivät ole saaneet asiasta palautetta tästä näkökulmasta. Kunnan kustannukset Harjutuulen kiinteistöstä olivat olleet viime vuosina selvästi yli 100 000 euroa vuodessa, eikä suurella pääkiinteistöllä ollut käytännössä muuta käyttötarkoitusta kuin varastotilana toimiminen. Jo myyntiä valmisteltaessa oli tiedossa, että samalla tontilla sijaitsevaa, pienempää Harjulan rakennusta tullaan edelleen käyttämään kotihoidon tiloina sekä teknisen työpajan tiloina, kunnes korvaavat tilat löydetään.

Kuten tarkastuslautakunta raportissaan toteaa, kävi kunnanvaltuusto laajaa keskustelua kunnan kiinteistöjen tilanteesta ja salkutuksesta valtuustoseminaarissa 2.10.2021. Tällöin linjattiin kolme kiinteistöä, joiden osalta voidaan edetä myyntiin. Yksi näistä kiinteistöistä oli entinen Palvelukeskus Harjutuuli, jonka myynnin toimeenpanosta kunnanhallitus päätti 30.11.2021 § 293. Tällöin valtuutetuilla oli laaja yhteisymmärrys siitä, että kiinteistöstä ja sen ylläpidosta tulee luopua ennen kaikkea taloudellisesta näkökulmasta, mutta myös sen vuoksi, että päärakennuksella ei ollut suurimmalta osin mitään todellista käyttötarkoitusta.

2. Toimivalta tilojen vuokralle ottamisesta

Tarkastuslautakunta toteaa raportissaan sivulla 5, että teknisen johtajan toimivalta Harjutuulen tilojen vuokralle ottamisessa on epäselvä kunnan hallintosäännössä.

Kunnanhallituksella on hallintosäännön 19 §:n 4. kohdan mukainen yleinen toimivalta tilojen vuokralle ottamisessa ja antamisessa. Tämä kuitenkin perustuu siihen, että asia ei hallintosäännön mukaan kuulu toiselle toimielimelle tai viranhaltijalle.

Hallintosäännön 23 §:ssä määritellään lautakuntien yleiset tehtävät ja toimivalta. Kyseisen pykälän 11. kohdan mukaan lautakunta päättää toimintojensa tarvitsemien tilojen vuokralle ottamisessa ja hallinnassaan olevien tilojen vuokralle tai muuten käytettäväksi antamisessa noudatettavista periaatteista. Tämän pohjalta on toimialajohtajilla, joihin tekninen johtajakin kuuluu, hallintosäännön 34 §:n 20. kohdan mukaan toimivalta päättää toimialansa osalta kiinteän omaisuuden, alueiden ja rakennusten vuokraamisesta lautakunnan määrittelemien periaatteiden ja taksojen mukaisesti. Vuokraaminen tarkoittaa yhtälailla tilojen vuokralle antamista että vuokralle ottamista.

Käytännössä tekniset palvelut hallinnoivat kaikkia kunnan palvelutoiminnan kiinteistöjä ja palveluyksiköt maksavat niistä sisäistä vuokraa. Tämän vuoksi suurin osa vuokrasopimuksista on teknisen johtajan alla. Ainoastaan yrityksille vuokraa toimitilat elinvoimajohtaja hallintosäännön 36 §:n mukaisesti.

Kunnassa on tulkittu hallintosääntöä niin, että toimialajohtajat päättävät tilojen vuokrauksesta toimialan talousarvioon varattujen määrärahojen puitteissa. Näin ollen tilojen vuokraus tulisi toimielimen päätettäväksi vasta siinä tapauksessa, että viranhaltijan toimivalta ei vuokran suuruuden tai riittämättömien määrärahojen vuoksi riittäisi päätöksen tekemiseen.

On totta, että hallintosäännön pykälissä voi olla tulkinnanvaraa tämän johdosta ja kunnanhallitus toteaaakin, että toimivallan jako on tarpeen kirjoittaa hallintosääntöön niin, että siihen ei jää tulkinnanvaraa.

3. Kunnanjohtajan toiminta päätöksen toimeenpanossa

Kohdissa 4.2, 4.3 ja johtopäätöksissä kohdassa 4.6 todetaan, että kunnanjohtaja olisi toiminut kunnanhallituksen päätöksen vastaisesti, kun kaikkea irtaimistoa ei ollut poistettu kiinteistöstä ennen hallintaoikeuden siirtoa ja että hän olisi näin ollen jättänyt huomioimatta kunnanhallituksen asettaman ehdon.

On totta, että päätökseen on kirjattu, että ennen omistusoikeuden siirtoa tekniset palvelut huolehtivat sellaisen irtaimen omaisuuden siirrosta, joka jää kunnalle, sekä mahdollisesta, osan irtaimistosta myynnistä ennen kiinteistön luovuttamista. Se, miksi näin ei toimittu, ei kuitenkaan johdu siitä, että kunnanjohtaja olisi jättänyt tämän päätöskohdan huomioimatta, vaan yksinkertaisesti siitä, että tekniset palvelut ei pystynyt toteuttamaan irtaimiston siirtoa ja osittain edelleen myyntiä alun perin ajatellussa aikataulussa. Selkeästikään ei oltu pystytty arvioimaan, miten paljon irtaimiston lajittelu, siirto ja myyntiin laittaminen vie aikaa suhteessa kunnan teknisten palveluiden henkilöstöresurssiin ja toisaalta olisi ollut turhaa työtä lähteä siirtämään kaikkea irtaimistoa johonkin väliaikaiseen

varastoon, jotta rakennus oltaisiin saatu tyhjäksi. Menettelystä sovittiin hyvässä yhteistyössä uuden kiinteistön omistajan kanssa.

Näin jälkikäteen voidaan todeta, että kyseinen päätös kohta on sellainen, jota päätöksessä ei olisi tarvinnut olla, koska se on puhtaasti operatiivista asian toimeenpanoa, eikä olisi vaatinut kunnanhallituksen päätöstä. Kirjaamalla asian päätökseen, kunnanjohtaja toi sen hallituksen päätettäväksi. Tarvetta tälle päätöskohdalle ei kuitenkaan olisi ollut. Se, että kaupan ajankohtaa olisi tämän vuoksi siirretty, olisi ollut vastoin ostajan tahtoa.

Kunnanhallitus toteaa, että sitä pidettiin koko ajan tietoisena myynnin ja kiinteistön vuokraamisen tilanteesta, eikä se tai sen puheenjohtaja ole missään välissä tuonut esille, että asiaa olisi tuotava uudelleen kunnanhallituksen päätettäväksi tai vaatinut kiinteistökaupan ajankohdan siirtämistä.

4. Muut huomiot

Tarkastuslautakunta toteaa kohdassa 4.4., että ***"kunnan käyttöön jääneiden tilojen käyttöoikeutta ei olisi saanut jättää sopimuksettomaan tilaan, vaan asiasta olisi tullut saattaa voimaan kirjallinen sopimus heti kiinteistön hallinnan luovuttamisesta lähtien."***

On totta, että kunnan tulee lähtökohtaisesti tehdä vuokrasopimukset ja muutkin sopimukset kirjallisesti. Tässä tilanteessa olisi ollut mahdollista tehdä kirjallinenkin sopimus myös kesäajan järjestelystä, jonka mukaan lämmitysöljyllä katetaan tietyllä ajalla kertyviä vuokria. Sopimuksettomassa tilanteessa asian suhteen ei ole kuitenkaan oltu, koska asia oli sovittu suullisesti kiinteistön uuden omistajan ja teknisen johtajan kesken.

Tarkastuslautakunta kehottaa päätösasioiden valmistelijoita antamaan esityslistojen teksteissä riittävät tiedot päätöksentekoa varten. Tällä tarkastuslautakunta viittaa siihen, että tiedossa oli teknisen työpajan ja kotihoidon säilyminen Harjulan rakennuksessa, kunnes korvaavat tilat löydetään. Tämä huomio on aiheellinen Harjutuulen kiinteistön myyntityypikälästä, eikä ole ollut mitään estettä, miksi sitä ei olisi voitu esittelytekstiin kirjata. Kunnanhallitus oli kuitenkin koko ajan tietoinen siitä, että tekninen työpaja ja kotihoito säilyvät Harjulan rakennuksessa korvaavien tilojen löytymiseen asti.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 § 16.

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnalle yllä olevan vastineen tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2022 ja antaa sen tiedoksi myös kunnanvaltuustolle.

Pälkäneen kunta		Pöytäkirja	12/2023	32
Kunnanhallitus	§ 206	21.11.2023		
Käsittely kokouksessa	<p>Jyri Kankila ilmoitti olevansa esteellinen (osalisuusjävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.</p> <p>Pöytäkirjaan merkittiin, että lausunnon kohdasta 2 "Toimivalta tilojen vuokralle ottamisessa" poistetaan teknisenä korjauksena kaksi viimeistä tekstikappaletta, jotka esiintyvät tekstissä kahteen kertaan.</p>			
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.			
Liitteet	8 Arviontikertomus 2022			

Kunnanhallitus

§ 13

24.01.2023

Kunnanhallitus

§ 207

21.11.2023

Onkkaalan korttelin 138 asemakaavamuutoksen luonnosaineiston nähtäville asettaminen

KH 24.01.2023 § 13

██████████ on neuvotellut kunnan kanssa asemakaavamuutoksen laatimisesta omistamilleen kiinteistöille Kibu 635-424-1-332 sekä Tapiola 635-424-1-354. Kiinteistöillä on voimassa vuonna 1984 voimaan tullut Kirkonmäen rakennuskaava, jossa alue on osoitettu osittain omakotirakennusten korttelialueeksi ja osittain puistoalueeksi. Kaavamuutoksen tavoitteena olisi osoittaa kiinteistöille kahdesta kolmeen asuinpientalon tonttia siten, että kaava mahdollistaa erillisten pientalojen, paritalojen, kytkettyjen pientalojen tai rivitalojen rakentamisen.

Kaavamuutosalueeseen kuuluu myös kunnan omistuksessa oleva kiinteistö Sähköpuisto 635-424-1-416, jonka osalta kaavamuutoksen tavoitteena on osoittaa Rinnetien katualue toteutuneen tilanteen mukaisesti.

Maanomistajan kanssa on sovittu, että hän vastaa kaavan laatimisesta, kuten myös palkkaamansa kaavanlaatijan kustannuksista omistamansa maa-alueen osalta. Kunta vastaa kaavanlaatijan kustannuksista omistamansa maa-alueen osalta.

Arkkitehtitoimisto Helena Väisänen on laatinut liitteenä olevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 51 §:n mukaan asemakaava on laadittava ja pidettävä ajan tasalla sitä mukaan kuin kunnan kehitys taikka maankäytön ohjaustarve sitä edellyttää.

Maankäyttö- ja rakennuslain 59 §:n mukaan kunnalla on oikeus periä kaavan laatimisesta ja käsittelystä aiheutuneet kustannukset, kun kaavan muutos on pääasiassa yksityisen edun vaatima ja laadittu maanomistajan tavoitteesta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa on riittävän varhaisessa vaiheessa laadittava kaavan tarkoitusta ja merkitystä selvittävä osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 § 6.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 51 §, 59 § ja 63 §

Valmistelija

Aarni-Pekka Jakonen, maankäytön suunnittelija
p. 040 737 5390, aarni-pekka.jakonen@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää asettaa vireille Onkkaalantien korttelin 138 ja puistoalueiden asemakaavamuutoksen laatimisen sekä asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 13
§ 207

24.01.2023
21.11.2023

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 21.11.2023 § 207
470/10.02.03/2022

Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidettiin nähtävillä 1.2.-3.3.2023. Tänä aikana lausunnon antoivat Pirkanmaan ELY-keskus ja Pirkanmaan liitto. Kunnan rakennus- ja ympäristöjaostolla ei ollut huomautettavaa nähtävillä olleesta aineistosta.

Lausuntojen lisäksi aineistosta saatiin viisi mielipidettä paikallisilta asukkailta. Kunnan puistoalueen osalta mielipiteissä korostettiin nykyisen Rinnetien hankaluutta erityisesti talvisin sen jyrkkyydestä johtuen.

Korttelin 138 uusien rakennuspaikkojen osalta mielipiteissä otettiin kantaa siihen, vaikuttaisiko lisärakentaminen kielteisesti rannan luonnonsuojelualueen olosuhteisiin. Lisäksi otettiin kantaa rannan venepaikkojen kulkuyhteyteen sekä uuden rakentamisen määrään ja muotoon.

Saadun palautteen perusteella kaavan luonnosvaiheessa on arvioitu kaavan vaikutuksia muun muassa arvokkaaseen harjualueeseen, pohjavesiin ja luontoarvoihin. Kaavaluonnoksessa on osoitettu kortteliin 138 kolme uutta asuinpientalojen rakennuspaikkaa. Kaavaluonnoksessa on myös osoitettu Rinnetien alapäähän sen yläpään asukkaalle varattu paikoitusalue.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen (895/1999) 30 §:n mukaan maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 62 §:ssä tarkoitettu osallisten mahdollisuus mielipiteen esittämiseen kaavan valmistelussa voidaan tehdä asettamalla valmisteluaineisto nähtäville ja varaamalla tilaisuus esittää mielipide määräajassa kirjallisesti tai suullisesti.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 § 6
Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 62 §
Maankäyttö- ja rakennusasetus (895/1999) 30 §

Valmistelija

Aarni-Pekka Jakonen, maankäytön suunnittelija
p. 040 737 5390, aarni-pekka.jakonen@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää asettaa kaavaluonnoksen nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

- 9 Kortteli 138 ja puistoalueet_Luonnos_Kaavakartta_15.11.2023
- 10 Kortteli 138 ja puistoalueet_Luonnos_Kaavaselostus_15.11.2023

Kunnanhallitus

§ 13

24.01.2023

Kunnanhallitus

§ 207

21.11.2023

- 11 Kortteli 138 ja puistoalueet_Luonnos_Kaavaselostuksen
liitteet_15.11.2023

Lisäajan myöntäminen Lomakodin alueen kiinteistön 635-436-4-21 rakennusvelvoitteelle

KH 21.11.2023 § 208
496/10.00.02/2023

■■■■ ja ■■■■ anovat 6.10.2023 päivätyllä hakemuksellaan lisäaikaa rakentamisvelvoitteen täyttämiseksi Lomakodin alueella sijaitsevan kiinteistön 635-436-4-121 osalta henkilökohtaisiin syihin vedoten. Lisäksi he anovat lupaa myydä tontti edelleen rakentamattomana.

Kyseessä on omakotiasumisen tontti, jonka kauppakirja on allekirjoitettu 11.12.2020. Kiinteistön rakentamisvelvoitteen täyttämiseksi ei ole haettu aiemmin lisäaikaa, koska alkuperäinen velvoitemääräaika on vasta täyttymässä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §
KH 9.3.2021 § 21

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää

1. myöntää lisäajan kiinteistön 635-436-4-21 rakennusvelvoitteen täyttämiseksi 11.12.2025 asti.

2. myöntää kiinteistön omistajalle luvan myydä kiinteistö edelleen rakentamattomana kauppakirjan mukaisin ehdoin niin, että myyntihinta saa olla enintään alkuperäisen kauppakirjan mukainen hinta. Kunnanjohtajan tulee hyväksyä kiinteistön uusi omistaja.

3. valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan laadittavan muutossopimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan asettaminen vuoden 2024 presidentinvaaleja varten

KH 07.11.2023 § 187

Vuoden 2024 presidentinvaalit toimitetaan sunnuntaina 28.1.2024. Ennakkoäänestys järjestetään kotimaassa 17.-23.1.2024 (keskiviikosta tiistaihin) ja ulkomailla 17.-20.1.2024 (keskiviikosta lauantaihin).

Mahdollisen toisen kierroksen vaalit toimitetaan sunnuntaina 11.2.2024. Ennakkoäänestys järjestetään kotimaassa 31.1.-6.2.2024 (keskiviikosta tiistaihin) ja ulkomailla 31.1-3.2.2024 (keskiviikosta lauantaihin).

Valtuusto on 14.6.2022 § 23 päättänyt Pälkäneen äänestysaluejaon seuraavaksi:

1. Kostianvirran pohjois- ja länsipuoli
2. Kostianvirran etelä- ja itäpuoli
3. Luopioinen
4. Aitoo
5. Rautajärvi

Asunnottomat, laitoksissa asuvat ja ulkomailla vakinaisesti asuvat äänioikeutetut kuuluvat äänestysalueeseen 001 Kostianvirran pohjois- ja länsipuoli.

Vaalilain 15 §:n mukaan kunnanhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja asetettava:

- kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme; sekä
- laitoksessa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten yksi tai useampi vaalitoimikunta, joihin kuhunkin kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Jäsenet ja varajäsenet on valittava vaalikelpoisista kunnan asukkaista siten, että vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa (2019) ehdokkaita asettaneet äänestäjäryhmät mahdollisuuksien mukaan tulevat edustetuiksi kussakin vaalilautakunnassa ja vaalitoimikunnassa.

Jäsenten ja varajäsenten poliittista edustavuutta tarkastellaan erikseen. Vaalilautakuntia ja vaalitoimikuntaa asetettaessa tulee huomioida naisten ja miesten tasa-arvosta säädetyn lain 4a § 1 momentin toteutuminen, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Säännöstä 40 prosentin kiintiöistä on sovellettava erikseen varsinaisten jäsenten ja varajäsenten vaaliin.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 187
§ 209

07.11.2023
21.11.2023

Vaalitoimikunnan osalta 40 prosentin vähimmäiskiintiötä ei voida noudattaa kuin toiseen sukupuoleen nähden, koska siinä on vain kolme jäsentä.

Vaalilautakunta

Kelpoisuus: Jäsenten ja varajäsenten on oltava kuntalain mukaan vaalikelpoisia kunnan luottamustoimeen. Jäsenenä tai varajäsenenä ei voi olla ehdokas.

Esteellisyys: Hallintolain esteellisyysääntelyä ei sovelleta vaalilautakunnan toimintaan. Tämä tarkoittaa, että jäseneksi tai varajäseneksi nimitetty voi toimia kaikissa vaalilautakunnan tehtävissä, kuitenkin yhtä poikkeusta lukuun ottamatta: vaalilautakunnan jäsenenä oleva ehdokkaan puoliso, lapsi, sisarus tai vanhempi ei saa toimia vaalilain 73 §:n 2 momentissa tarkoitettuna äänestäjän avustajana.

Vaalitoimikunta

Kelpoisuus: Jäsenten ja varajäsenten on oltava kuntalain mukaan vaalikelpoisia kunnan luottamustoimeen. Jäsenenä tai varajäsenenä eivät voi olla ehdokas, hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa. Kelpoisuuteen vaikuttava ehdokkuus tarkoittaa ehdokkuutta missä tahansa vaalipiirissä.

Esteellisyys: Hallintolain esteellisyysääntelyä ei sovelleta vaalitoimikunnan toimintaan. Tämä tarkoittaa, että jäseneksi tai varajäseneksi nimitetty voi toimia kaikissa vaalitoimikunnan tehtävissä.

Koronavirustilanne tulee huomioida sekä vaalitoimikuntien että niiden varajäsenten määrässä.

Pirkanmaan vaalipiirissä vuoden 2023 eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneilta puolueilta on pyydetty esityksiä vaalilautakuntien ja –toimikunnan jäsenistä 1.11.2023 mennessä.

Vaalilautakunnat tulee asettaa presidentinvaalien molempia äänestyspäiviä varten.

Esityslistan julkaisuun mennessä esityksensä oli toimittanut Kokoomus.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Helena Niemi, hallintoasiantuntija
p. 050 560 6432, helena.niemi@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää, että puolueilta pyydetään esityksiä 15.11.2023 mennessä siten, että asia käsitellään seuraavassa kunnanhallituksen kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus

§ 187

07.11.2023

Kunnanhallitus

§ 209

21.11.2023

KH 21.11.2023 § 209
319/00.00.00/2023

Määräaikaan mennessä esityksensä olivat toimittaneet SDP ja Keskustapuolue.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Helena Niemi, hallintoasiantuntija
p. 050 560 6432, helena.niemi@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää, että puolueilta pyydetään esityksiä 13.12.2023 mennessä siten, että asia käsitellään seuraavassa kunnanhallituksen kokouksessa.

Käsittely kokouksessa

Mirva Elfving poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18:48.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Presidentinvaalien ulkomainonta

KH 21.11.2023 § 210
319/00.00.00/2023

Presidentinvaalien ensimmäisen kierroksen ennakoäänestys toimitetaan kotimaassa 17.-23.1.2024.

Vaalien ulkomainonnan järjestäminen ei ole kunnan lakisääteistä toimintaa ja on kunnan hallinnassa ja määräysvallassa olevilla alueilla kunnan vapaasti järjestettävissä. Kuntaliitto ei ole antanut suosituksia vaalimainospaikkojen maksullisuudesta. Presidentinvaaleissa, kuten kuntavaaleissa, lähtökohtana voidaan kuitenkin pitää sitä, että kunnan järjestämät mainospaikat ovat ehdokkaita asettaneille tahoille maksuttomia.

Kunnalla on käytettävissä yhteensä 40 vaalimainoskehikkoa neljän molemmin puolin käytettävää aukkoa käsittävinä telineinä. Vaalimainostelineet eivät sisällä taustalevyä.

Asiaa tiedusteleville ehdokkaita asettaville ryhmien edustajille ilmoitetaan suositusten ja aikaisemman käytännön mukaisesti mainonnan aloittamisesta 10.1.2024 seuraavin periaattein:

1. kunnan omistamille maa-alueille mainoksia saa sijoittaa vain em. telineisiin,
2. vaalimainostelineet sijoitetaan Onkkaalan torialeen reunaan sekä Luopioisten kirkonkylän torialueen reunaan siten, että yksi kaksipuolinen mainoskehys varataan kunkin ehdokkaan käyttöön ko. telineen pääkatselusuunnasta vasemmalta alkaen ehdokaslistojen mukaisessa järjestyksessä, ja
3. mainosten asettajien tulee huolehtia siitä, että mainokset poistetaan viikon kuluessa vaalien toimittamisen jälkeen.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Helena Niemi, hallintoasiantuntija
p. 050 560 6432, helena.niemi@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää, että eduskuntavaalien ulkomainonta voi alkaa kunnan hallinnassa ja määräysvallassa olevilla alueilla 10.1.2024.

Kunta sijoittaa Onkkaalan torialueelle ja Luopioisten kirkonkylän torialueelle mainostelineitä, joista kukin ryhmä saa käyttöönsä yhden kaksipuolisen mainostelineen. Kunnan omistamille maa-alueille mainoksia saa sijoittaa vain em. telineisiin. Mainosten asettajien tulee huolehtia siitä, että mainokset poistetaan viikon kuluessa vaalien toimittamisesta.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kunnan edustajien valinta eri yhteisöihin toimikaudeksi 2021-2025

KH 09.11.2021 § 277

Kunnan tulee valita yhtiöiden yhtiökokouksiin kunnan edustajat käyttämään puhevaltaa ja edustajat vastaaviin toimielimiin muissa yhteisöissä.

Oheismateriaalina on listaus eri yhteisöistä ja yhtiöistä, joihin kunnan edustus on valittu aikaisempina vuosina. Listauksen alussa näkyy ne yhteisöt ja niihin valittu aikaisempi edustus, joiden osalta valintaa ei ole vielä tehty. Listauksen lopussa näkyy erikseen ne yhteisöt, joihin kunnan edustus on jo valittu uudelle toimikaudelle 2021-2025.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelu ja lisätiedot:

Tuomo Huuskonen, vt. hallintojohtaja

p. 050 523 1233, tuomo.huuskonen@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää valita kunnan edustajat toimikaudelle 2021-2025 niihin yhtiöihin ja yhteisöihin, joihin edustajia ei ole vielä valittu.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti, edustajat on merkitty liitteeseen.

KH 21.11.2023 § 211
570/00.01.01/2023

Kunnanhallitus on 9.11.2021 valinnut kunnan edustajat eri osakkuusyhtiöiden ja yhteisöjen toimielimiin valtuustokaudelle 2021-2025. Listauksesta on jostain syystä jäänyt uupumaan As. Oy Raukolanmaan yhtiökokousedustus. Kunta omistaa suoraan kyseisestä yhtiöstä yhden huoneiston, mikä vastaa noin 7 % omistusosuutta yhtiön osakekannasta.

Asunto-osakeyhtiöiden yhtiökokouksissa käsitellään toisinaan mittaviakin korjaus- ja perusparannusinvestointeja, joista kunnalle koituu maksettavaa rahoitusvastikkeen muodossa. Siksi olisi tarkoituksenmukaista, että yhtiökokouksissa kuntaa edustaa luottamushenkilö tai viranhaltija jolla on osaamista/kokemusta kiinteistönpidosta. Työtehtävien ja osaamisen puolesta paras henkilö tehtävään olisi kiinteistöinsinööri.

Kunnalla on luottamushenkilöedustus kaikkiaan seitsemässä muussa asunto-osakeyhtiössä, joille ei ole määritelty varayhtiökokousedustajaa. Nämä ovat As. Oy Aitoonrivi, As. Oy Kyläkantola, As. Oy Kukkianhelmi, As. Oy Luopioisten Kokinrivi, As. Oy Luopioisten Retkitie, As. Oy Rantakukki ja As. Oy Tiilivakki. Myös näiden yhtiöiden varakokousedustajaksi olisi syytä valita kunnan kiinteistöinsinööri.

Lisäksi yhdessä yhtiössä (Kiinteistö Oy Pälkäneen portti) yhtiökokousedustajaksi on määritelty hallintojohtaja, ja varalle

Kunnanhallitus

§ 211

21.11.2023

kunnanjohtaja. Syynä järjestelyyn on ollut se, että kyseisessä liikerakennuksessa sijaitsee kunnan henkilöstön työkäytössä oleva liiketila. Tarvittavan teknisen osaamisen varmistamiseksi kyseisen kiinteistön yhtiökokousedustajaksi olisi syytä valita kiinteistöinsinööri hallintojohtajan sijaan.

Edellä esitetyin järjestelyin voidaan parhaiten varmistaa, että kunnan osaomistamien kiinteistöjen yhtiökokouskutsut, kuntoraportit ja muut keskeiset asiakirjat sekä tiedonannot keskitetään kunnassa yhdelle ja samalle taholle.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää:

1. nimetä As. Oy Aitoonrivin, As. Oy Kyläkantolan, As. Oy Kukkihelmen, As. Oy Luopioisten Kokinrivin, As. Oy Luopioisten Retkitien, As. Oy Rantakukkian ja As. Oy Tiilivakin varayhtiökokousedustajaksi kunnan kiinteistöinsinööriin.

2. nimetä As. Oy Raukolanmaan ja Kiint. Oy Pälkäneen Portin varsinaiseksi yhtiökokousedustaksi kunnan kiinteistöinsinööriin ja varaedustajaksi teknisen johtajan.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024

YHTTMK 06.11.2023 § 43

Kuntien yhteistoimintalain 4a § mukaan kunnassa on laadittava yhteistoimintamenettelyssä vuosittain henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Suunnitelmasta tulee käydä ilmi kunnan koko huomioiden ainakin:

1. toteutuneiden määräaikaisten työ- ja virkasuhteiden määrä sekä arvio näiden kehittymisestä,
2. periaatteet erilaisten työsuhdemuotojen käytöstä;
3. yleiset periaatteet, joilla pyritään ylläpitämään työkyvyttömyysuhan alaisten ja ikääntyneiden työntekijöiden työkykyä sekä työttömyysuhan alaisten työntekijöiden työmarkkinakelpoisuutta;
4. arvio koko henkilöstön ammatillisesta osaamisesta sekä ammatillisen osaamisen vaatimuksissa tapahtuvista muutoksista ja näiden syistä sekä tähän arvioon perustuva vuosittainen suunnitelma henkilöstöryhmittäin tai muutoin tarkoituksenmukaisella tavalla ryhmiteltynä.

Lisäksi suunnitelmasta tulee käydä ilmi edelle esitettyjen seikkojen seuranta- ja raportointikäytännöt, sekä selvitys periaatteista joilla työnantaja hankkii henkilöstölleen työsopimuslain 7 luvun 13 §:n ja kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 37 b §:n mukaista työllistymistä edistävää valmennusta ja koulutusta. Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa tulee lisäksi kiinnittää huomioita osatyökykyisten työllistämisen periaatteisiin sekä joustaviin työaikajärjestelyihin.

Toimivallan peruste

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007 4a §
Hallintosääntö 34 §

Valmistelija

Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Hallintojohtaja Mikko Salmela

Yhteistyötoimikunta käsittelee henkilöstö- ja koulutussuunnitelman vuodelle 2024.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Yhteistyötoimikunta § 43 06.11.2023
Kunnanhallitus § 212 21.11.2023

KH 21.11.2023 § 212
514/01.00.00/2023

Kunnanhallituselle esitetään hyväksyttäväksi liitteenä oleva henkilöstö- ja koulutussuunnitelma vuodelle 2024. Suunnitelma on käsitelty yhteistyötoimikunnassa.

Toimivallan peruste Hallintosääntö 19 §

Valmistelija Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää hyväksyä henkilöstö- ja koulutussuunnitelman vuodelle 2024.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet
12 Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024

Harkinnanvaraisten palkattomien virka- ja työvapaiden kannustinjärjestelmä 2024

YHTTMMK 06.11.2023 § 45

Kunnassa on ollut vuodesta 2009 lähtien vuosittain käytössä harkinnanvaraisten virka- ja työvapaiden kannustinjärjestelmä. Järjestelmän tarkoituksena on lisätä työn joustoja, tukea työssä jaksamista ja alentaa henkilöstökuluja.

Kannustinjärjestelmän käyttö on ollut vuosittain taulukossa esitetyn mukainen. Taulukossa esitetyt luvut eivät ole täysin vertailukelpoisia, koska järjestelmän sisällössä on ollut hieman vaihtelua (esim. vuonna 2017 järjestelmään ei sisällynyt palkallisia palkkiopäiviä). Henkilöstöohjelma Populuksessa vapaaehtoisen palkattoman vapaan -koodilla saa hakea vain kannustinjärjestelmän mukaiset palkattomat vapaat ja muut harkinnanvaraiset vapaat tulee hakea syyn mukaisella koodilla.

Vapaaehtoiset palkattomat vapaat (työpäiviä)

1.1.-30.09.2023: 180
1.1.-31.10.2022: 308
1.1.-31.12.2021: 160
1.1.-31.12.2020: 256
1.1.-31.12.2019: 147
1.1.-31.12.2018: 210
1.1.-31.12.2017: 170

Vuoden 2024 kannustinmalli on vastaava kuin vuonna 2023 käytössä ollut.

Toimivallan peruste

Hallintosäntö 34 §

Valmistelija

Mikko Salmela, hallintojohtaja
p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi

Esitys

Hallintojohtaja Mikko Salmela

Yhteistyötoimikunta hyväksyy harkinnanvaraisten palkattomien virka- ja työvapaiden kannustinjärjestelmän 2024, minkä jälkeen se menee kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 21.11.2023 § 213
515/01.04.00/2023

Harkinnanvaraisten palkattomien vapaiden kannustinjärjestelmän jatkamista esitetään vuodelle 2024. Järjestelmä on käsitelty yhteistyötoimikunnassa.

Toimivallan peruste

Hallintosäntö 19 §

Pälkäneen kunta		Pöytäkirja	12/2023	46
Yhteistyötoimikunta	§ 45	06.11.2023		
Kunnanhallitus	§ 213	21.11.2023		
Valmistelija	Mikko Salmela, hallintojohtaja p. 050 523 1233, mikko.salmela@palkane.fi			
Esitys	Kunnanjohtaja Pauliina Pikka			
	Kunnanhallitus päättää hyväksyä harkinnanvaraisten palkattomien virka- ja työvapaiden kannustinjärjestelmän vuodelle 2024.			
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.			
Liitteet	13 Palkattominen vapaiden kannustinjärjestelmä 2024			

Kunnanjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat

KH 21.11.2023 § 214

Kunnanhallitukselle annetaan tiedoksi seuraavat ajankohtaiset asiat:

1. Pirkanmaan hyvinvointialueen 20.11. tekemät palveluverkkoon liittyvät päätökset
2. Palautes keskustelu Etelä-Pirkanmaan kuntien (Akaa, Pälkäne, Urjala ja Valkeakoski) kunnanhallitusten 14.11.2023 pidetystä yhteisestä iltakoulusta
3. Tilannekatsaus kunnan yhtiöiden asioihin

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnanjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat ja päättää mahdollisista toimenpiteistä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Lautakuntien ja viranhaltijoiden päätösten laillisuusvalvonta

KH 21.11.2023 § 215

Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai johtosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Kunnanhallitukselle on toimitettu seuraavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset:

Viranhaltija	Pykälä/vuosi
Kunnanjohtaja	19–20 §/2023

Toimivallan peruste

Kuntalaki 92 § ja Hallintosääntö 48 §

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää olla ottamatta käsiteltäväkseen edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia asioita.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kunnanhallituksen ilmoitusasiat

KH 21.11.2023 § 216

Kunnanhallitukselle on saapunut seuraavat ilmoitusluontoiset kirjelmät ja asiakirjat, jotka eivät vaatine kunnanhallituksen käsittelyä tai päätöksentekoa:

Nro	Lähtettäjä	Otsikko/asiasisältö
1.	Akaan kaupunki	Kaupunginhallitus 07.11.2023 § 300 Sopimus Ukraina-projektin kustannusten jakamisesta Pirkanmaan kuntien kesken

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Lisämääräraha vesihuoltolaitoksen vuoden 2023 talousarvioon.

TEKLA 20.11.2023 § 111

Vesihuoltolaitoksen vuoden 2023 käyttötalouden toimintatuotot ja -kulut ovat 16.11.2023 kirjaustilanteen mukaisesti seuraavat:

	toteuma 16.11.2023	talousarvio 2023	talousarvio- ennuste 2023
Tuotot	971 000	1 309 000	1 291 000
Kulut	- 718 000	- 812 000	- 866 000
Toimintakate	253 000	497 000	425 000

Suurimmat talousarviosta poikkevat kulutuserät ovat sähkö ja tutkimuskulut yhteensä n. 40.000 euron edestä. Toimintakuluun on arvioitu myös joulukussa tehtävät vesitornin ja Kinnalan vedenottamon huoltotyöt 12.000 euron edestä, joita ei talousarviossa ole huomioitu. Vedenkulutus on ollut edellistä vuotta alhaisempi ja tulopuolella on näin vajausta arviolta 18.000 euroa.

Vesihuoltolaitoksen sitova taso on toimintakate. Jotta vuoden 2023 talousarvion mukaiseen toimintakatteeseen päästään, tulisi talousarvioon saada 80.000 euron suuruinen lisämääräraha.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 28 §

Valmistelija

Harri Apell, tekninen johtaja
p. 050 442 0131, harri.apell@palkane.fi

Käsittely kokouksessa

Ailio esitti tarpeen selvittää vesilaitoksen osalta säästämisen keinoja sekä ehdotti, että selvitetään pitkän aikävälän tarkastelulla, olisiko kannattavaa rakentaa Luopioisista siirtoviemäri Aitooseen, josta jätevedet siirtyisivät olemassaolevaan siirtoviemäriä pitkin Tommolaan.

Esitys

Tekninen johtaja Harri Apell

Lautakunta esittää kunnanhallitukselle 80.000 euron lisämäärärahaa vuoden 2023 talousarvioon.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Tämä kokousasia § 111 tarkastettiin kokouksessa.

KH 21.11.2023 § 217
203/02.02.00/2022

Tekninen lautakunta on käsitellyt vesihuoltolaitoksen lisämäärärahan tarvetta vuodelle 2023 kokouksessaan 20.11.2023 § 111. Perusteluosassa on avattu lisämäärärahan tarvetta ja syitä toimintakulujen ylitykselle.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 77-79 §

Pälkäneen kunta		Pöytäkirja	12/2023	51
Tekninen lautakunta	§ 111	20.11.2023		
Kunnanhallitus	§ 217	21.11.2023		
Valmistelija	Markus Jaakkola, talousjohtaja p. 050 469 8477, markus.jaakkola@palkane.fi			
Esitys	Kunnanjohtaja Pauliina Pikka			
	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että vesihuoltolaitoksen toimintakuluihin myönnetään yhteensä 80 000 euron suuruinen lisämääräraha vuodelle 2023.			
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.			
Liitteet	14 Tuloslaskelma vesihuoltolaitos 16.11.2023			

Esitys Luopioinen-mitalin saajiksi vuonna 2023

KH 21.11.2023 § 218
582/00.01.01/2023

Luopioisten kunnanvaltuuston 11.12.2006 antaman esityksen mukaisesti Pälkäneen kunnanvaltuusto on 19.3.2007 § 14 hyväksynyt, että uudessa Pälkäneen kunnassa otetaan käyttöön Luopioinen-mitalin myöntäminen. Olavi Peltonen on aikanaan Luopioisten kunnan hallinnon edustajana esittänyt Luopioinen-mitaliston perustamista. Peltonen esitti lisäksi, että Kukkia-Seura ry toimisi mitalin saajien esittäjänä.

Luopioinen-mitalin jakamista koskevan säännön mukaan mitali voidaan myöntää henkilölle, yhteisölle tai yritykselle, joka erityisen ansiokkaasti on toiminut kunnallisen, taloudellisen, kulttuurin, liikunnan tai muun toiminnan alalla Pälkäneen kunnan hyväksi.

Mitalit on viimeksi myönnetty vuonna 2022. Silloin mitalin saajia olivat Timo Ailio ja Seppo Unnaslahti.

Kukkia-Seura ry esittää Luopioinen-mitalin saajaksi kahta henkilöä ja yhtä yhdistystä vuonna 2023. Esitys perusteluineen sekä Luopioinen-mitalin jakoa koskeva sääntö on kokousasian oheismateriaalina. Mitalin saajat julkistetaan ja palkitaan kunnan itsenäisyyspäivän juhlassa 6.12.2023.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 § 1.

Valmistelija

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Kunnanhallitus päättää Luopioinen-mitalin saajat vuonna 2023 Kukkia-Seura ry:n esityksen mukaisesti. Mitalin saajat julkistetaan ja palkitaan kunnan itsenäisyyspäivän juhlassa 6.12.2023.

Käsittely kokouksessa

Tommi Vuorinen ilmoitti olevansa esteellinen (osallisuusjävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 197, § 198, § 199, § 200, § 201, § 203, § 204, § 205, § 206, § 207, § 209, § 214, § 215, § 216, § 217

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, Kuntalaki (410/2015) 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 202, § 208, § 210, § 211, § 212, § 213, § 218**Oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pälkäneen kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:
Pälkäneen Kunnanhallituskirjaamo

Postiosoite: Keskustie 1, 36600 Pälkäne

Käyntiosoite: Keskustie 1, 36600 Pälkäne

Sähköpostiosoite: palkane@palkane.fi

Puhelinnumero: 03 579 11

Kirjaamo avoinna ma-pe klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pälkäneen kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen **27.11.2023**.